

**汾阳市国民经济和社会发展  
第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要**

**2021年4月**



# 目 录

<b>第一章 牢记领袖嘱托，乘势而上书写汾阳经济社会发展新篇章</b> .....	1
第一节 “十三五”发展成就.....	1
第二节 “十四五”发展环境.....	11
第三节 指导思想.....	13
第四节 战略定位.....	13
第五节 主要目标.....	15
<b>第二章 狠抓创新生态建设，奋力实现“六新”突破</b> .....	22
第一节 创建四大科技创新高地.....	22
第二节 激发四大主体创新活力.....	25
第三节 强化政府创新支撑保障作用.....	27
第四节 培育弘扬创新文化.....	28
第五节 打好“六新”攻坚战.....	29
<b>第三章 锚定九大产业集群，构建汾阳高质量转型发展新格局</b> .....	31
第一节 打造清香白酒产业集群.....	31
第二节 打造文旅融合产业集群.....	34
第三节 打造商贸物流产业集群.....	39
第四节 打造会展产业集群.....	42
第五节 打造医疗康养产业集群.....	42
第六节 打造特色教育产业集群.....	45
第七节 打造特优农业产业集群.....	47
第八节 打造绿色食品产业集群.....	51

第九节 打造煤焦网架产业集群.....	53
<b>第四章 全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化步伐.....</b>	<b>57</b>
第一节 加快推进现代农业建设.....	57
第二节 大力实施乡村建设行动.....	62
第三节 推进文明乡村建设.....	62
第四节 增强乡村治理效能.....	67
第五节 促进农民持续增收.....	69
第六节 深化农村重点改革.....	73
第七节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	73
<b>第五章 优化国土空间布局，高质量推进新型特色城镇化.....</b>	<b>77</b>
第一节 构建市域发展框架.....	77
第二节 提升城区品质内涵.....	79
第三节 促进特色小镇健康发展.....	86
<b>第六章 推进生态文明建设，实现绿色高质量发展.....</b>	<b>89</b>
第一节 健全生态文明体制机制.....	89
第二节 坚决打好污染防治攻坚战.....	90
第三节 持续加大生态修复治理力度.....	93
第四节 加快形成绿色生产生活方式.....	94
<b>第七章 大力加强文化建设，不断提升文化软实力.....</b>	<b>97</b>
第一节 弘扬社会文明新风尚.....	97
第二节 加强文化遗产保护与传承.....	97
第三节 创新文化服务供给.....	101

第八章 增进民生福祉，创造高品质生活.....	106
第一节 打造全省一流教育.....	106
第二节 推进健康汾阳建设.....	110
第三节 提高社会保障水平.....	113
第四节 建设“人人持证 技能汾阳”.....	116
第五节 促进更充分更高质量就业.....	117
第六节 实施人口带动发展战略.....	119
第九章 深化改革扩大开放，激发高质量发展活力.....	122
第一节 深化重点领域改革.....	122
第二节 加大对外开放力度.....	126
第十章 加强党的领导和建设，提升市域治理能力.....	129
第一节 全面加强党的建设.....	129
第二节 加强民主法治建设.....	131
第三节 加强和创新市域社会治理.....	132
第四节 建设更高水平的平安汾阳.....	135
第五节 健全规划实施机制.....	138



“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的起步期，是我省“转型出雏型、率先蹚新路”的攻坚期，也是汾阳市实现高质量转型发展的关键时期。汾阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共汾阳市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确汾阳市未来五年转型出雏型的宏伟目标、主要任务和重大举措，展望 2035 年远景目标，是市委领导经济社会发展，市政府履行职责的重要依据，是全市人民共同奋斗的行动指南，是引导市场主体行为的重要参考。

## **第一章 牢记领袖嘱托，乘势而上书写汾阳经济社会发展新篇章**

习近平总书记视察山西时指出，要“在转型发展上率先蹚出一条新路来”，这既是对山西省高质量发展提出的重大要求，也是新时代汾阳市的重要历史使命。全市上下要紧紧抓住国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设、山西中部盆地城市群一体化发展等重大机遇，坚定必胜信心，凝聚共识合力，奋力实现转型出雏型的重要阶段性战略目标。

### **第一节 “十三五”发展成就**

“十三五”时期，面对复杂的国内国际形势，汾阳市委、市政府始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记视察山西重要讲

话重要指示，落实省委“四为四高两同步”发展要求和吕梁市委“1234”发展思路，坚持稳中求进工作总基调，大力实施三市共建、五城同创“三五”战略，“十三五”规划主要指标基本完成，经济社会发展迈上新台阶。

**市域综合实力明显增强。经济总量不断增大。**全市经济增速连续4年位居吕梁市首位，经济总量排名吕梁市第三。地区生产总值、一般公共预算收入年均分别增长13.0%、25.9%，经济总量在全省的排名分别由第41位、42位前移到第31位、12位，其他主要经济指标均稳居吕梁前列。**转型步伐明显加快。**产业结构不断调整，三次产业占GDP比重由2015年的8.1：45.2：46.7调整为2020年的4.4：50.5：45.1。大力发展特优农业，打造“一田两园三带十基地”，优质酿酒高粱种植面积达10万亩，特优产业基地17.5万亩，省级、吕梁市级现代农业产业园11个。汾州核桃、汾阳酿酒高粱、冀村长山药、汾州小米被认证为国家地理标志保护产品，“汾都香”小米获“中国好粮油”称号，生猪、鹅和肉鸡养殖规模继续扩大。白酒产业加快升级，相继获得“世界十大烈酒核心产区”和“世界美酒特色产区”“中国最佳酒文化旅游城市”荣誉称号，编制完成《杏花村酒文旅融合发展概念性规划》，杏花村（仰韶文化）遗址公园、祭酒广场、如梦杏花村演艺中心等重点工程项目有序推进。完成煤矿整合重组、产能整合。成功创建汾阳“中国焊接空心钢球网架生产加工基地”，先后承建、参建港珠澳大桥、北京冬奥会主体育馆、迪拜哈翔电厂等重点工程。商贸物流、电子



商务产业蓬勃发展，阳城商贸物流园区试运营项目 5 个，全市电商超过 1000 户、网上年销售额突破 15 亿元。餐饮企业数量居全省前列，成功创成“中国厨师之乡”“中国最佳美食文化旅游城市”。精心打造汾酒、贾家庄等 4A 级景区，打响特色旅游品牌，全市年接待旅游者由 305.82 万人次增加到 386.15 万人次，年旅游业旅游总收入由 27.06 亿元增加到 31 亿元，被评为“中国旅游潜力百强县”。全面构建以白酒产业为核心的一二三产融合发展全产业链，形成白酒产业、煤炭焦化、轻钢网架、商贸物流、文化旅游等多元发展的现代产业体系。**创新生态逐步形成。**全市 54 户规上企业实现创新全覆盖，全社会研发经费支出占 GDP 比重从 2015 年的 0.5% 提高到 2020 年的 3.2%。金土地公司加入中国双创联盟，“互联网+中小企业”建设取得成效，培育销售额超 500 万元的电商 12 户。山西大学杏花村学院（山西酿造产业研究院）、山西电影学院汾阳实训基地、吕梁市绿色清洁能源联合实验室、微矿分离新技术项目在我市落地。建成博士后工作站 1 个，双创空间创新平台 1 个。实施“五个汾州”工程，累计引进专家学者、高学历人才 148 人，任命“汾州顾问”23 人，“汾州工匠”21 人。积极与沈阳化工大学、南方科技大学等单位进行交流合作，成功创建“全省创新驱动助力工程示范市”。

**改革开放不断深入。改革增强转型发展动能。**支持汾酒集团改革，吸引华润集团 51.6 亿元入股汾酒，助推汾酒公司成为山西首家也是全国白酒行业第一家整体上市公司。成

立省级杏花村经济技术开发区，深化“三化三制”改革，承接市县两级行政审批事项 335 项。2020 年，开发区占全市 GDP 和规上工业增加值的比重分别达到 48.9%、70%。**改革破除体制机制障碍。**完成党政机构、监察体制和乡镇（街道）机构改革，推进杏花村经济发达镇行政管理体制改革，3 个乡镇撤乡设镇改街道，合并行政村 96 个。深化群团组织、社会组织改革，启动事业单位改革，切实精简机构、提高效率。**改革激发经济社会活力。**推进“一枚印章管审批”，试行投资项目无审批承诺制，能源革命、国资国企、农业农村、财税金融、综合执法体制、生态文明体制等重点领域改革取得实质性进展，改革红利进一步释放。**改革提升对外开放水平。**成功承办四届世界酒文化博览会、中国小米产业发展大会、中国有机肥产业发展大会等活动，连续 3 年组织企业参加进博会、糖酒会等展会。“十三五”期间，累计签约总投资 785.11 亿元的 64 个项目，备案登记进出口企业 31 户，外贸进出口总额年均增长 35.5%。

**城乡统筹协调发展。城市品质持续提升。**启动“一主二副三中心”新型城镇化建设，常住人口城镇化率突破 50%。开展“两下两进两拆”，加快推进棚户区和老旧小区改造，实施城市道路、游园广场绿化美化工程，新增绿化面积 110 万平方米，城市绿化率达到 43.72%，人居环境明显改善。**基础设施日趋完善。**投用火车站、汽车站等项目，完成 307 国道改线、文峰街西延等道路改造，建成“四好农村路”450 公里，所有行政村实现硬化路、客运班车全覆盖。完善水、

电、暖、气等基础设施，建成 5G 基站 159 个，覆盖城区和杏花村镇、贾家庄镇等重点区域，荣获“山西省农田水利基本建设‘禹王杯’红旗市”。**美丽乡村加快推进。**学习“千村示范、万村整治”经验，完成农村人居环境整治三年行动。实施城乡环卫一体化工程，农村生活垃圾收运处置体系实现全覆盖，生活垃圾无害化处理率达 100%，生活饮用水卫生合格率达 90%以上，污水处理率达 60%以上，建成 20 个吕梁市美丽宜居示范村和 4 个汾阳市美丽乡村示范村。杏花村镇、贾家庄镇先后被评为“中国特色小镇”。

**“三大攻坚战”成果丰硕。脱贫攻坚全面胜利。**累计安排财政资金 6580.85 万元用于脱贫攻坚，推进产业扶贫、就业扶贫、金融扶贫、易地扶贫搬迁等，“两不愁三保障”和饮水安全全部实现，贫困人口人均可支配收入达 9778 元，年均增长 15.04%，全市 3317 户、8459 人和 13 个贫困村由稳定脱贫向持续增收迈进。做好县际帮扶工作，助力石楼县、兴县脱贫摘帽。**污染防治成效显著。**以中央、省环保督察为契机，上马“智慧环保”项目，动态治理环保问题。取缔“散乱污”企业 171 户，“禁煤区”内清洁取暖实现全覆盖，二级以上天数从 2016 年的 113 天增加到 2020 年的 209 天。落实“河长制”，开展“五水共治”，建成投用市污水处理厂、杏花污水处理厂和吕农有机肥项目。推进汾河流域生态修复与保护 31 个项目，河流国考省考断面稳定退出劣 V 类。开展国土绿化彩化财化行动，推进荒山绿化、村庄绿化、通道绿化、农田林网提质增效，全市森林覆盖率达到 25.17%，高

出全省平均水平 2 个百分点。**防范风险底线牢固。**落实总体国家安全观，牢牢掌控意识形态领导权，突出抓好政治安全、社会安全、生态安全、网络安全等，有效防范化解各类风险。严厉打击非法金融活动，化解政府隐性债务 4.49 亿元，银行不良贷款率、融资担保代偿率远低于警戒线水平。

**人民生活质量不断提高。人民群众获得感更加充实。**推进“人人持证、技能社会”，开展吕梁山护工、中式烹调师等特色培训，累计新增就业人口 2.5 万人，城乡居民收入比为 1.66:1，远低于吕梁的 2.85:1、全省的 2.5:1。建成投用吕梁现代双语学校、山西令才腾飞实验学校，公开选聘高中校长 20 名、招录教师 513 名，彻底关停 40 所校外托管机构，消除多年安全隐患。医疗保障水平稳步提高，杏花村、三泉、冀村、贾家庄成功创建“国家级群众满意乡镇卫生院”，阳城、杨家庄、肖家庄成功创建“省级群众满意乡镇卫生院”，“群众满意基层医疗卫生机构”创建完成率达 54%。先后荣获“国家级慢性病综合防控示范区”“山西省地方病综合防治示范县”“山西省基层中医药工作先进单位”“省级妇幼健康优质服务示范县”荣誉。“互联网+医疗卫生”信息化建设工作积极落实，市乡远程诊疗实现全覆盖，汾阳医院在吕梁率先开展 5G+智慧医疗示范，全市“住院患者先诊疗后付费一站式结算信息系统”建成投用。农村卫生室实现全覆盖，家庭医生签约率达到 62.9%，覆盖全民的低保、医保、住房等社会保障体系不断完善。**人民群众幸福感更可持续。**启动博物馆、大剧院建设，建成投用贾樟柯艺术中心和种子

影院，举办首届吕梁文学季，累计开展文化惠民活动 4600 余场，晋剧《汾阳王》、图书《吕蒙甫传》、歌曲《追梦远航》等荣获吕梁市“五个一工程”奖。培育践行社会主义核心价值观，持续开展劳动模范、道德模范等评选活动，全市村级文明户占比达 53.46%。实施文峰塔、太符观等文物保护，“汾阳地秧歌”“汾酒酿造技艺”被评为国家级非遗项目，汾酒老作坊及传统酿造区被评为国家工业遗产，二府街、武家巷被评为山西省历史文化街区，汾阳教会医院、南薰楼等 12 处被认定为省级文物保护单位。完成第七次全国人口普查登记、第二轮《汾阳市志》编制工作。**人民群众安全感更有保障。**党建引领城市基层治理，建设党群（企）服务中心 43 个、城市驿站 31 个，形成“九网融合”城市大数据治理格局。扫黑除恶专项斗争圆满收官，成功打掉 10 个恶势力集团（团伙），全部一审审结。学习推广“枫桥经验”，深化“三零”单位创建，与 2015 年相比，信访总量下降 17.88%，事故发生率下降 83%，刑事案件立案数下降 12%、破案率上升 6.14%，“三零”创建达标率稳居吕梁前列，荣获“全省基层群众自治示范市”“省级食品安全示范市”“省级平安县”称号。2020 年全省民意测评中，我市人民群众获得感、幸福感、安全感综合指数位居吕梁第一、全省第十。

专栏 1-1: “十三五”规划主要指标实现情况

类别	序号	指标	2015年	规划目标		实现情况		属性
				2020年	累计或 年均增长 (%)	2020年	累计或 年均增长 (%)	
经济发展	1	地区生产总值 (亿元)	91.6	170	13	175.65	13	预期性
	2	公共预算收入 (亿元)	5.7	10	12	18.09	25.9	预期性
	3	全社会 固定资产投资 (亿元)	84.88	145	11	49.67	(242.35)	预期性
	4	社会消费品 零售总额 (亿元)	56.63	78	7	64.28	2.57	预期性
	5	粮食总产量 (亿公斤)	1.15	2	(0.85)	1.734	—	预期性
	6	工业增加值 (亿元)	36.5	58	10	90.23	20.5	预期性
	7	城镇化率 (%)	44.37	64	(14)	51.44	(7.07)	预期性
创新驱动	8	研发经费支 出占 GDP 比重 (%)	0.5	—	高于一般 预算支出 增长速度	3.2	(2.7)	预期性
	9	职业技能人才 培养人数 (人)	394	2000	38.4	2344	42.8	预期性
	10	农业科技 贡献率 (%)	—	> 50	—	60	—	预期性
	11	培训新型 农民人数 (人)	—	> 1000	—	1420	—	预期性

	12	网络覆盖率 (%)	—	100	—	100	—	预期性
民生福祉	13	城镇居民人均可支配收入 (元)	20102	30000	8	27040	6.1	预期性
	14	农村居民人均纯收入 (元)	11695	18000	9	16274	6.8	预期性
	15	学前三年毛入园率 (%)	98.1	98.5	—	98.2	(0.1)	预期性
		高中阶段教育毛入学率 (%)	93.5	96	—	95.2	(1.7)	预期性
	16	城镇登记失业率 (%)	2.63	≤4%	—	4.07	—	预期性
	17	贫困人口脱贫 (人)	—	11	—	11	—	约束性
	18	城镇居民基本养老保险参保率 (%)	>90	>93	(3)	93	(3)	约束性
	19	新型农村合作医疗参合率 (%)	96.58	>97.58	(1)	96.64	0.66	约束性
	20	人口自然增长率 (%)	—	5	—	5.3	—	预期性
	21	财政对科技、教育和农业投入 (亿元)	—	—	高于一般预算支出增长速度	—	高于一般预算支出增长速度	预期性

资源环境	22	单位生产总值 能源消耗降低 (%)	3.5	4	(20)	4	(20)	约束性
	23	工业固体废弃物 综合利用率 (%)	—	65	—	13.9	—	预期性
	24	空气质量优良 天数占全年 比例 (%)	—	70	—	57	5.2	约束性
		细颗粒物 (PM2.5) 年均 浓度下降 (%)	—	—	(20)	12.3	10.06	约束性
		可吸入颗粒物 (PM10) 年均浓 度下降 (%)	—	—	4	18	7.4	约束性
	25	生活垃圾无害 化处理率 (%)	80	85	(5)	100	(20)	预期性
		污水处理率 (%)	83.1	85	1.9	97	(13.9)	预期性
		再生水利用率 (%)	16.7	20	—	11	—	预期性
	26	燃气普及率 (%)	92	> 92	—	97	(5)	预期性
		供热普及率 (%)	68	85	17	95	(27)	预期性
	27	耕地保有量 (万亩)	72.46	70	—	66.65	—	约束性
	28	城市饮用水源 地水质达标率 (%)	100	100	—	100	—	约束性



	29	森林覆盖率 (%)	—	27	—	25.17%	—	约束性
	30	市区园林 绿地面积 (万平方米)	547.75	619.06	2.5	684.79	5	预期性
		市区绿化 覆盖面积 (万平方米)	632.15	704.28	2.2	769.51	4.3	预期性
		市区绿化 覆盖率 (%)	39.5	44	(4.5)	43.72	(4.22)	预期性
		市区绿地率 (%)	34.2	38.7	(4.5)	38.91	(4.71)	预期性
廉 洁 安 全	31	党风廉政建设和反腐工作群众满意度 (%)	—	98	—	98	—	约束性
	32	亿元地区生产总值生产安全事故死亡率 (人/亿元)	0.142	< 0.142	—	0.068	—	约束性
注：（）为累计完成数。								

## 第二节 “十四五”发展环境

我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速形成，全省上下万众一心，奋力在资源型经济转型率先蹚出一条新路，强力推动“六新”突破，高质量转型发展态势强劲，民生福祉持续增进，社会大局保持和谐稳定，党的建设和党领导的各项事业全面进步，正在新的起点上不断开创转型发展新局面。吕梁市产业结构、资源条件、生态环境、

改革开放、政治生态等不断向好，发展思路更加清晰，发展目标更加精准，发展基础更加坚实。

总体来说，“十四五”时期，汾阳将迎来新一轮改革开放、新技术革命、实体经济大发展、绿色发展、新旧动能转换、内外需市场空间增大等大好机遇，是实现跨越发展、走出特色发展之路的有利时机。汾阳自然资源、特色品牌、地理区位、历史文化等优势明显，转型发展态势好、空间广、潜力大，经济社会发展仍处在快速发展上升期，发展方式正处在规模扩张转向结构优化和质量提升的过渡阶段。未来5至10年正是汾阳激发新动能，将潜在优势转化为现实发展优势，提升在全省乃至全国地位的关键时期。但同时也要清醒地认识到，汾阳发展总量不大，综合实力较弱，发展不充分、不平衡、不协调的问题依然突出，进入全省县域经济第一方阵任务艰巨；产业结构不优，主导产业单一，创新驱动不足，人才储备不够，高新技术产业占比较小，构建现代产业体系任务艰巨；民生保障、公共安全等领域仍然存在短板，社会事业发展相对滞后，基本公共服务水平不高，推动社会治理体系和治理能力现代化任务艰巨；生态环境质量纵向比进步明显，横向比差距较大，推动经济社会与生态文明协调发展任务艰巨；个别党员干部创新意识不强、进取精神不足、工作作风漂浮，个别领域消极腐败现象仍然存在，党风廉政建设和反腐败斗争任务艰巨。不进则退，慢进亦退、不创新

必退，全市上下要抢抓机遇、直面挑战、求真务实、真抓实干，在高质量转型发展的新征程上，迈出更加有力、更有底气的坚实步伐。

### **第三节 指导思想**

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，按照省委“四为四高两同步”总体思路和要求、吕梁市委“五个吕梁”战略目标，以推进高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以扩大内需为战略基点，以促进人的全面发展为根本目的，把创新驱动放在转型发展全局的核心位置，坚持共同富裕方向，围绕“三个走在吕梁前列、跻身全省第一方阵”目标，重塑新优势，融入新格局。大力实施“三五”战略，推进白酒之乡、网架之乡、核桃之乡、小米之乡、厨师之乡“五乡”齐兴，宜学之城、宜居之城、宜业之城、宜养之城、宜游之城“五城”同创，经济强市、开放大市、文化名市、科教兴市、生态优市“五市”共建，力争在全省率先实现“转型出雏型”。

### **第四节 战略定位**

根据我省转型出雏型的目标要求，基于汾阳发展阶段性

特征和核心竞争优势，“十四五”时期发展的战略定位是：

**世界清香白酒核心产区。**形成集种植养殖、白酒酿造及原酒储存、包装彩印、装备制造、商贸物流、文化旅游、康养休闲、会议会展、现代服务为一体的全产业链发展模式，打造闻名全国、享誉世界的最卫生、最纯正、最健康、最文化的白酒品牌，构建现代白酒产业新生态。

**“一带一路”区域特色城市。**发挥承东启西、连南拓北，处于新欧亚大陆桥经济走廊重要节点的交通区位优势，依托杏花村陆港，打造重要生产物资流通中心、特优农产品物流中心和“一带一路”特色商贸集散中心。

**全国知名旅游目的地。**形成酒文旅为龙头、乡村旅游为主体的全域旅游发展新格局，发展安全、绿色、智慧旅游新业态，打造“清香酒都、梦幻之乡、美丽汾阳”的全国知名文旅品牌，成为山西黄河旅游板块新亮点。

**全国文化先进市。**创建国家历史文化名城，依托汾阳历史久远的文化元素和民间习俗，推动优秀传统文化创造性转化和创新性发展，建设文化氛围浓厚、人文精神特色鲜明、文化素质显著提升的文化先进市。

**华北特色农业优势区和功能食品生产基地。**发挥汾州核桃、汾州小米、汾阳酿酒高粱、冀村长山药等四大品牌优势，加强谷子、高粱、经济作物新品种选育，打造品质优良、规模较大、效益良好、科技含量高的特优农业产业和功能食品

加工产业集群。

**汾渭平原绿色生态建设示范区。**坚持治山、治水、治气、治城一体推进，以更高的站位、更严的标准、更大的力度推进生态文明建设，推动生态环境持续好转，建设山清水秀、天蓝地绿的美丽汾阳。

## 第五节 主要目标

深入贯彻落实党的十九届五中全会确定的基本实现社会主义现代化远景目标的要求，汾阳市到二〇三五年的远景目标是：

经济综合实力大幅提升，人均地区生产总值达到2万美元，与全省全国同步基本实现现代化，实现更有质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。科技创新能力明显增强，白酒、医疗、农资、农机、网架、再生橡胶等领域的科技创新水平达到国内先进水平。现代产业体系全面建成，先进制造与现代服务业“双轮驱动”，培育壮大具有国内竞争力的产业集群，构筑和完善以酒文旅融合发展为代表的优势产业链，建成世界清香白酒核心产区、国内知名旅游目的地。城乡品质内涵大幅提升，城市体量达到中等城市规模，成为“一带一路”区域特色城市，城市功能和影响力大幅提升。农村人居环境明显改善，建成生态宜居美丽乡村。对外开放程度大幅提升，形成营商、惠商、亲商一流发展环境。社会治理体系更加完善，基本实现基层治理能力现代化，

自治、法治和德治良性互动。文化软实力显著增强，汾阳酒文化、州府文化、红色文化、民俗文化、乡贤文化不断创新转化。就业质量大幅提升，工匠精神发扬光大，“人人持证、技能社会”建设持续深化，中等收入群体显著扩大，城乡区域发展和居民生活水平差距进一步缩小。民生福祉持续增进，教育、医疗发展水平达到全省先进。生态环境明显改善，高标准建成美丽汾阳，形成经济发展与生态环境和谐共生的良好局面。人民群众过上高品质生活，获得感、幸福感、安全感显著增强。展望 2035 年，汾阳综合实力跃升全省第一方阵，居民人均收入全市领先，创新创业活力倍增，杏花村酒文旅融合盛景呈现，九大产业集群蓄势勃发，商贸物流畅通五洲，美酒佳肴名扬天下，将成为一座承载着厚重文化底蕴的现代化城市。

着眼二〇三五年远景目标，聚力实现转型出雏型重要阶段性战略目标，为 2035 年全面完成转型奠定坚实基础。“十四五”时期，全市建构“一二五”目标体系，即“一增强、二形成、五提升”。

**——科技创新能力明显增强。**全市规上企业全部设立技术研发中心，驻汾单位科技研发成果更多应用于汾阳发展，多领域争取获得省级科技进步奖，承接我省“三个百项”项目。高新技术企业、科技型中小企业数量显著增长，实现工程技术研究中心“零”的突破。研发经费投入水平高于吕梁

市平均水平。形成“龙头企业+研发机构+配套企业+产业基金+政府服务+开发区落地”的产业创新生态圈。

——**酒文旅全产业链基本形成。**形成集古村古镇、酿酒基地、酒庄酒街、技艺展演、文化商贸、康养休闲、会展经济、观光农业于一体的杏花村酒文化旅游融合发展示范区。体验和观光游客达到500万人次/年，文旅产业年收入超过50亿元，推动建成世界著名的清香型白酒集聚区、世界烈酒博览休闲旅游目的地和国家级经济技术开发区。

——**现代产业体系基本形成。**清香白酒产业集群效应凸显，电商物流、文旅、康养、会展等新兴产业成为新的支柱产业。焊接空心钢球网架产业标准化、品牌化发展。煤焦、可再生橡胶工业坚持去产能、控增量、入园区、严环保、循环化、高质量发展。特色餐饮品牌全国打响，教育兴市战略加快推进，现代农业科技含量进一步提高，品牌竞争力明显增强。

——**文化对经济社会发展推动作用进一步提升。**社会文明程度明显提高，公共文化服务体系更加健全，“文化+”新型业态不断涌现，形成文化生态良好、文化英才荟萃、文化创新活跃、文化产品丰富、文化事业繁荣、文化产业发达、文化交流广泛、文化生活多彩的新发展局面。

——**市场化法治化国际化营商环境进一步提升。**“放管服效”改革持续深化，行政审批服务效率排在全省前列，人

才机制活力和政策吸引力大幅提升，高端要素集聚力吸引力明显增强，创新环境、资源要素环境、法治环境、合作交流环境迈向新台阶。

——**民生保障水平进一步提升。**中等收入群体持续扩大。涵盖高等教育、职业教育、基础教育的大教育体系基本形成，高等教育初具规模，职业教育办出特色，基础教育质量提升。建成全省区域医疗中心、健康养老中心，人均预期寿命超过全省平均水平。“人人持证、技能社会”建设取得重大成果。城镇新增就业3万人，城镇登记失业率控制在4.2%以内。全市参加养老保险人数、失业保险人数、工伤保险人数分别达29.87万人、3.78万人和4.48万人。

——**城乡品质进一步提升。**创建国家园林城市、森林城市、文明城市和卫生城市。城市承载力进一步增强，城市功能更加健全，城市的精致化、生态化、智慧化、人文化水平显著提升，初步建成富有特色魅力的现代化城市。乡村振兴战略深入推进，美丽乡村初具雏型。

——**生态环境质量进一步提升。**空气质量稳定持续改善并退出全省后十位。水环境质量稳定达标并持续改善，力争河流断面稳定达到优良水质标准，土壤环境风险可防可控。主要污染物排放量大幅减少，农村环境整体改善，环境监管能力大幅提升，生态修复治理有效推进，生态系统稳定性明显增强。



专栏 1-2：“十四五”汾阳市经济社会发展主要指标					
序号	指 标	2020 年 实际/预计	2025 年 目标	年均增长 (%)	属性
<b>一、经济发展（6 个）</b>					
1	地区生产总值 (亿元)	175.65	—	>8	预期性
2	常住人口城镇化率 (%)	51.44	60	1.7	预期性
3	规上工业企业数量 (户)	44	>100	—	预期性
4	工业增加值占 GDP 比重 (%)	49.6	50	—	预期性
5	战略性新兴产业增加值 占 GDP 比重 (%)	1	力争达到 全省平均 水平	—	预期性
6	全员劳动生产率增长 (%)	—	—	9	预期性
<b>二、创新驱动（4 个）</b>					
7	研发经费投入增长 (%)	0.23	不低于吕 梁市平均 值	—	预期性
8	国家实验室/省实验室 (个)	1	2	—	
9	重点实验室（国家级/省 级）/技术创新中心（国 家级/省级）/工程研究中 心（国家级/省级） (个)	0	省级重点 实验室 1 个，省级 技术创新 中心 1 个，省级 工程研究 中心 1 个	—	预期性

10	高技术制造业 增加值增速 (%)	—	—	18	预期性
<b>三、“六新”突破与产业升级（6个）</b>					
11	5G网络用户普及率 (%)	10	60	—	预期性
12	新材料生产企业 主营业务收入增速 (%)	—	—	13	预期性
13	高端装备制造业 增加值增速 (%)	—	—	10	预期性
14	新产品开发项目 数量年均增速 (%)	—	—	12	预期性
15	数字经济核心产业 增加值占GDP比重 (%)	—	4.5	—	预期性
16	制造业增加值占规上 工业增加值比重 (%)	81.59	80	—	预期性
<b>四、绿色生态（4个）</b>					
17	空气质量优良天数比例 (%)	57	≥75	完成吕梁 市下达 目标任务	约束性
18	森林覆盖率 (%)	25.17	30	1	约束性
19	单位GDP能源消耗降低 (%)	4	完成吕梁 市下达 目标任务	完成吕梁 市下达 目标任务	约束性
20	单位GDP二氧化碳 排放降低 (%)	—	8-10	完成吕梁 市下达 目标任务	约束性

五、人的全面发展（10个）					
21	从业人员持证率 （%）	6.43	30	—	预期性
22	全社会劳动力持证率 （%）	6.43	30	—	预期性
23	居民人均可支配收入 增长率 （%）	5.5	—	>8	预期性
24	城镇调查失业率 （%）	—	<5.5	—	预期性
25	劳动年龄人口 平均受教育年限 （年）	11	13	—	预期性
26	每千人口拥有 执业（助理）医师数 （人）	2.75	3	—	预期性
27	基本养老保险参保率 （%）	93	95	0.4	约束性
28	每千人口拥有 3岁以下婴儿托位数 （个）	0.5	1	10	预期性
29	人均预期寿命 （岁）	77.1	78	0.2	预期性
30	体育人口占比 （%）	40	45	1	预期性
六、安全保障（1个）					
31	粮食综合生产能力 （万吨）	17.34	>18	—	约束性

## 第二章 狠抓创新生态建设，奋力实现“六新”突破

把创新放在转型发展全局的核心位置，实施创新强市战略，打造一流创新生态，培育做强新动能，有重点、有步骤打好“六新”攻坚战、抢夺战。

### 第一节 创建四大科技创新高地

推动政府、企业、高校深度合作，完善涵盖科研平台、产业研究及技术转化在内的创新生态体系，形成酒业、医疗、农资农机、钢结构及再生橡胶四大领域创新高地。

**创建酒业创新高地。**探索“政产学研用”五位一体发展模式，创办杏花村特色酿酒工程专业，申报和建设国家级“现代产业学院”，打造“一个中心、五个平台”。依托白酒检验检测中心、山西大学杏花村酿酒学院和山西酿酒产业研究院打造三大高地。一是建设具有国际视野和前瞻思维的白酒人才培养高地。推动白酒产业链人才培养和储备，培养博士生20人、硕士生100名、本科生200名，引进行业顶尖人才10人、相关专业博士6名。建立2个院士工作站、3个大师工作室、1个博士后科研流动站。二是建设具有变革性技术的白酒技术创新高地。加强前沿技术攻关，集成白酒企业、山西大学杏花村学院、山西酿酒产业研究院等优质科研资源协同攻关，构筑白酒行业高端引领的先发优势。三是建设具有国际前沿科技成果的白酒研发转化高地，建设一批科技成果转移转化示范基地，加快国际前沿科技成果的白酒研发转

化，实现白酒产业的提质增效，做强做大白酒产业链，打造白酒产业联盟实践基地建设。

**专栏 2-1：杏花村现代产业学院“一个中心、五个平台”**

建设杏花村国家级酿造工程技术中心、酿酒工程专业学生实验教学平台、酒品质全过程精准检测教学和科研平台、酿酒过程微生物组演替与多组学研究平台、酿造原材料种质资源新创制平台、酿造工艺全程实训平台。

**创建医疗创新高地。**全力支持山西医科大学汾阳学院申办独立本科院校，加强应用基础研究和自主创新，推动汾阳医院博士后工作站打造成为国家级、省级创新平台。支持山西医科大学汾阳学院与汾阳医院一体化运作，打造辐射周边的区域医疗中心。依托山西医科大学汾阳学院与山西智能大数据产业技术创新研究院共建汾阳智能大数据产业技术创新研究院。依托山西医科大学汾阳学院和山西省汾阳医院院士工作站、重点学科和重点实验室等科研平台吸引医学人才，打造具有省内一流水平的吕梁基础医学和临床医学研究基地。依托医养结合健康服务试点的基础和经验，争取在每个镇建成一所规范化康养中心，全力打造早期预防、急病救治、慢病管理、中后期康复养护的全链式“医、康、养、护”服务体系。

**创建农资农机创新高地。**推进种业、畜禽资源开发育种创新，建设农作物良种繁育基地，有序推进生物育种产业化。加强种业知识产权保护，强化源头治理、市场监管，加大监督检查和违法行为处罚力度，确保农业用种安全。建设具有

全国影响力的经济作物培育和技术集成推广基地，做好核桃、杏树种子基因库建设，推进中试熟化基地建设。引进先进育种技术，建立国家级杏树种质资源圃，建设万亩杏树林。引进一批集生产收购、科研开发、精深加工为一体的龙头企业，发展坚果、杏仁露、杏仁油等精深加工，提高相关产品附加值。依托国家重点林木良种基地，推进林木、花卉良种繁殖繁育研究进程。提升畜禽养殖园区在重点领域的科技研发能力，保护和开发优良畜禽品种，引入优势品种。创新特色农作物种植管理技术。支持山西粮缘金土地与山西农业大学合作，加快多功能微生物菌剂研发生产。依托山西省农业科学院经济作物研究所推广核桃新品种“汾核1号”种植，创新长山药栽培技术、丘陵区核桃园管理技术、核桃林套种矮秆高粱栽培技术、优质谷子高效种植技术等。创新特色农产品精加工、深加工技术。引进低压力低温碾米技术、核桃肽提取技术，研发核桃复合型食品、核桃饮类产品及核桃多肽营养粉的生产技术，构建现代农业经济发展体系。创新有机肥生产技术、养殖技术，研发多功能微生物菌剂生产技术、过瘤胃功能性饲料添加剂生产技术。建设农机领域技术进步促进中心。

**创建钢结构和再生橡胶科技创新成果转化高地。**支持贾家庄镇西陈家庄村新建汾阳轻钢结构基地，鼓励与高校合作共建钢结构与空间结构研发中心和研学基地，加快研发焊接

球自动焊机生产技术，构建钢结构产学研一体的技术转化体系。建立再生橡胶博士后工作站，培育复合型技术技能人才，抢占技术高地。引导再生橡胶企业转型升级，支持橡胶园区新建年产 500 万套各种型号内外胎技改项目，加快实现节能环保、清洁生产。

## **第二节 激发四大主体创新活力**

强化企业创新主体地位，建立产学研深度融合的技术创新体系。构建人才“蓄水池”，完善人才引育、人才使用体制机制。加快新型研发机构的引入、培育，发挥金融机构对创新的支撑作用。

**激发企业活力。**全面落实高新技术企业、科技型中小企业、初创科技型企业税收优惠及首台（套）奖补等支持政策。支持大企业加快企业技术中心等一系列创新平台建设，推动杏花村汾酒集团建设成高科技领军企业排头兵，支持汾酒集团带动产业链相关企业联合开展科技攻关。推进规上企业创新研发工程建设。鼓励民营企业独立或联合承担科研项目和重大科技攻关项目。大力实施高新技术企业倍增计划，推动规上企业创新全覆盖和科技型中小企业的认定，创建科技型企业 12 家、高新技术企业 9 家，培育更多“小巨人”和“单项冠军”。

**激发人才活力。**启动“汾阳英才计划”人才项目，实施“高贤兴汾行动”，推进“五大汾州”人才工程。扎实推进

重点项目攻关“揭榜挂帅”。加大“柔性用才、项目引才”力度，打造引育人才新沃土。加快人才公寓建设，破解人才落户、配偶就业、子女入学等难题，对领军人才和创新团队探索实行年薪制、协议工资、项目工资和股权、期权、分红等多种激励方式，以一流政策、一流环境、一流服务，吸引集聚一流人才、一流团队。积极争取“111”“1331”“136”等创新工程形成的制度红利，加强与大院大所和驻汾单位的交流合作，推动科研院所成建制引进、科技干部成体系挂任。抓好企业家队伍建设。实施企业经营者素质提升培训工程，“十四五”期间，素质提升培训人数达 2000 人。

**激发研发机构活力。**积极争取国家级省级创新平台来汾设立分支机构，培育“四不像”新型研究机构，打造转型升级创新载体。围绕产业链布局创新链，加快重点实验室、技术中心、孵化基地等创新平台建设。支持杏花村经济技术开发区围绕新兴产业、高新技术制造业开展“三个一批”活动，落地一批标志性引领性产业项目。高标准谋划组建汾阳实验室，依托平台抓攻关，完善重大科技项目攻关制度。鼓励民营科技企业、科技类民办非企业单位等社会资本参与新型研发机构培育。

**激发金融机构活力。**加强科技金融专业队伍建设，改善银行内部运作机制和流程，制定专门的科技创新企业信贷政策。加大科技创新企业在贷款准入标准、信贷审查审批机制、



考核激励机制、风险容忍度政策等方面信贷支持力度。深入发挥科技支行作用，支持具备条件的银行业金融机构开展科技支行试点。拓展金融供给渠道，加强知识产权等轻资产抵押贷款。

### 第三节 强化政府创新支撑保障作用

加强科技创新支撑保障，超常规加大研发投入力度，全面落实普惠性财政优惠政策，完善财政科技资金监管和绩效考核机制，阶段性考核验收科技成果转化项目。

**超常规加大研发投入力度。**主动融入国家基础研究十年行动方案，健全基础研究、应用研究、实验发展阶段投入比例合理的财政科技经费支持机制，建立政银联动信贷机制。设立创新生态引导基金和特殊人才突出贡献基金，落实各项涉企优惠政策。推动与重点产业研究机构建立长期稳定的合作机制。积极落实免税减税政策，降低融资成本和房屋租金。

#### 专栏 2-2：创新生态引导基金

对企业、平台进行技术认定，针对完成认定的高新技术企业、创新平台、科技创新优势企业进行一次奖励。设立创新项目奖，对当年完成重大技术改造项目、重大技术推广项目、技术转让项目、自主知识产权开发项目、引进消化吸收应用技术项目的企业进行奖励。设立科技进步奖，对技术创新性突出、推动行业科技进步作用明显的企业进行奖励。

#### 专栏 2-3：特殊人才突出贡献基金

对获得国家自然科学、技术发明、科技进步一、二等奖项目的第一完成单位，对取得突出成果、完成重大创新项目的人才给予奖励。

**强化知识产权保护。**强化知识产权行政执法与刑事司法衔接，提高知识产权保护效率，出台知识产权奖励政策。积极探索知识产权运营服务，构建多层次知识产权保护平台，推动商标注册纳入企业质量品牌提升项目要求。聚焦知识产权密集型产业培育一批高价值商标专利，创建商标品牌示范基地。持续开展“双打”、公平竞争审查、知识产权保护等活动，完善相关领导小组工作规则，形成各部门共同参与、各司其职、共同推进的市场监管工作格局。

**健全科技成果转化服务体系。**依托重点企业建设特色中试基地，构建“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”双创产业链培育体系。完善科技成果转化激励政策，探索跨区域科技成果转化共享机制。

#### **第四节 培育弘扬创新文化**

弘扬崇尚创新、敢为人先精神，树立求新求变的创新理念，形成大胆创新、勇于创新、包容创新的良好氛围。

**大力弘扬科学家精神。**大力弘扬科学家爱国精神、创新精神、求实精神、奉献精神、协同精神、育人精神。开展科技活动周、活动日、干部素质培训等标志性活动，推动科学家精神进校园、进课堂、进头脑。

**建立健全创新容错机制、奖励机制。**充分保障科研人员创新自主权和合法权利，赋予科研人员更大技术路线决策权和更优厚待遇。强化科研诚信教育，建立科技信用评价体系。

加强重大科技成果、杰出科技人才和创新型企业宣传，加大创新创业者奖励力度，努力营造全社会尊重企业家、支持企业发展的良好氛围。

**提升全民科技素养。**实施未成年人、农民、城镇劳动人口、领导干部和公务员科学素质提升行动，加快科技馆建设，建成全国科普示范市。到 2025 年，全市科技教育、传播与普及工作取得长足发展，形成较为完善的公民科学素质建设组织实施、基础设施、条件保障和监测评估等体系，公民科学素质建设的公众服务能力显著增强，具备科学素质人口占比超过 12%。

### **第五节 打好“六新”攻坚战**

**抢抓新基建。**加速建设信息网络基础设施，加强 5G 基站建设，推进多网合一，实现城区 5G 网络全覆盖。大力推进千兆光纤宽带建设，完善无线宽带网络布局，实现重点区域无线网络连续覆盖。部署物联网终端和智能化传感器，提升工业、农业、交通、物流、能源、旅游、节能环保、安全生产、城市管理等领域感知网络覆盖率。深度应用互联网、大数据、人工智能等技术，推动传统基础设施智能化升级。

**突破新技术。**加大白酒、橡胶、焊接空心钢球及钢结构、农产品等领域关键技术突破，支持顶新薄膜技术发展，加强高端太阳膜生产技术改造，力争在全省乃至全国取得技术领先优势，抢占制高点、掌握话语权。

**研发新材料。**支持三泉焦化园区新建 10000 吨/年羰基铁粉基功能材料项目，做好山西吕农生物科技有限公司 10 万吨/年生物有机肥项目。力争“十四五”期间，在包装新材料、羰基金属粉基功能材料、合成生物新材料、有机肥料等若干领域实现新突破。

**引进新装备。**引进先进交通装备、煤机装备、通用航空、智能制造装备，开展服务机器人在物流、教育医疗、家政等方面应用试点示范，推动工业机器人应用向煤炭开采、白酒加工等领域拓展延伸。

**做优新产品。**积极开发不同类别的保健酒、养生酒，建设汾州小米高端品牌及衍生系列高端产品，大力开发半成品、速食品，研发营养早餐、休闲保健等新型食品。力争“十四五”期间，培育功能食品、保健食品等延伸性产品，打造汾州核桃国内精品品牌。取得汾阳特色产品气候品质认证。

**培育新业态。**突出数字化引领、撬动和赋能作用，着力推动数字经济、实体经济与民生服务深度融合，鼓励支持和规范智能制造、智慧园区、智慧物流、智慧交通、智慧旅游、智慧农业等新业态创新发展。

## 第三章 锚定九大产业集群，构建汾阳高质量转型

### 发展新格局

坚持“强核心、延链条、引新兴”发展思路，持续推动产业结构优化，统筹推进产业基础高级化和产业链现代化，建立产业链链长和产业联盟会长“两长制”，完善一个产业一名市级领导、一个牵头部门、一个产业联盟、一个发展规划、一个工作方案、一套支持政策的“六个一”工作机制，着力打造具有汾阳特色的九大产业集群，形成多点支撑、多极带动的现代产业体系。

#### 第一节 打造清香白酒产业集群

大力实施中国酒魂龙头工程，带动白酒产业快速增长，实现“五五”目标，即汾阳白酒年产量完成50万千升，白酒工业年总产值实现500亿元，汾酒市值达到5000亿元，杏花村酒文旅景区年游客量突破500万人次，文旅产业年纯收入超过50亿元。展望2035年，杏花村经济技术开发区建成千亿级、国家级开发区。建设世界清香酒庄集群、中小微白酒企业孵化园，发展壮大以汾酒为主的清香型白酒集聚区、以竹叶青为主的中国露酒集聚区、以中国汾酒城为主的储酒集聚区，建成以服务地方酒类产业、逐步辐射北方地区的酒类配套产业基地。

**推动酒业资源整合。**发挥清香型白酒原产地优势及“世界十大烈酒产区·吕梁产区”、“世界美酒特色产区·汾阳

产区”的核心优势，打造世界知名十大烈酒产区、中国酒业高质量发展区。推动汾酒集团与中汾公司混改，加快中小白酒生产企业资源整合步伐，鼓励汾酒集团、汾阳王、汾杏、青花瓷、晋裕、汾阳市酒厂、贾家庄盛世酒业等吕梁白酒“十朵小金花”地方名优白酒企业与中小企业开展多种形式联产、联营、联合，形成大中小白酒企业共同发展格局。探索中小白酒企业整合运营新酒厂的路径，全面提升中小酒企的实力和市场竞争能力。争取每年新增 1-2 户地方白酒企业入规，到 2025 年规模以上白酒企业达到 10 户以上。引进一批全国知名白酒品牌企业，建设杏花村核心区基酒基地。加大宣传营销力度，不断提升“汾阳白酒”区域品牌知名度和美誉度。

**推进酒业生产提质升级。**鼓励企业采用新工艺、新技术、新设备，加快原酒生产、储存等基础设施建设，建设原酒基地，提升原酒酿造工艺水平，提高原酒生产能力，加强原酒酿造生产全过程质量、产能把控，坚持低碳、环保、绿色管控，做好杏花村开发区酒糟综合利用项目。依托山西大学杏花村学院和山西酿造产业研究院，建设白酒产业院士工作站、博士后流动站、国家级酿酒大师工作站，着力对白酒延伸链条进行深度开发。成立汾阳市白酒协会，加强与中国酒业协会开展全方位合作，共同推动清香型白酒行业标准技术、标准体系的研究制定和发布。完善白酒质量安全溯源体系，采用现代化防伪技术，搭建白酒溯源公共服务平台，构

建白酒企业诚信体系，确保杏花村经济技术开发区内所有白酒纯粮酿造。依托山西（中国）白酒产品质量检测检验中心，推动白酒质量检验能力达到国内领先水平。

**发展壮大酒庄经济。**打造集白酒酿造、酒庄主题旅游、酒庄主题农业三产联动的酒庄经济，发展白酒酒庄集群。确定现代白酒酒庄在原粮基地建设、工艺保护、科技进步、品质提升、包装设计、品牌塑造、等级评定等方面的严格指标。鼓励酒庄持续做好私人定制与个性化产品定制。重点建设汾酒老作坊美丽酒庄、新晋商（国际）酒庄蔓兰酒店、汾阳王府酒庄等项目，大力发展集白酒酿造、酒庄主题旅游、酒庄主题农业三产联动的酒庄经济。推动中国汾酒城建成储酒规模达 20 万吨的世界一流储酒基地和中国藏酒第一城。

**推动白酒配套产业发展。**围绕绿色包装、安全包装、智能包装，推进工艺装备技术水平提升，加大新产品研发创新力度，鼓励发展玻璃制品、陶瓷制品、瓶盖制品和纸箱印刷。加快杏花村开发区高技术液体包装制品、环保型包装材料以及彩印智能化生产项目建设，做好杏花村镇和贾家庄镇包装彩印、高附加值玻璃器皿及节能环保型陶瓷瓶加工生产跟踪服务。形成集技术研发、工艺创新、生产、销售为一体的产业体系。加快建立高标准陶瓷加工生产基地，打造区域性陶瓷酒瓶市场品牌。

**发展酒类设备研发制造。**积极发展制曲、发酵、蒸馏、

储存勾调、灌装生产等设备研发制造，打造服务全国白酒生产企业的设备供应基地。依据清香型白酒固态发酵环节的特定生产工艺，加快与传统酿造工艺结合，以材料清洁化、温控自动化、出窖机械化、空间利用立体化为设备制造原则，加快立体发酵技术的研发与设备制造。创新蒸馏技术，鼓励企业研究模拟人工智能装甑设备，包括酒醅冷却、机械配料、拌料设备及甑桶蒸馏、蒸煮设备。发展基于传统工艺的智能化、机械化、自动化勾兑技术，及时开展机械自动化技术研发。大力发展全自动高精度灌装机、酒水灌装机、白酒灌装机等成套灌装设备及清洗设备。

### 专栏 3-1：“十四五”汾阳市白酒产业重点建设项目

**杏花村酒业集中发展区 10 万吨白酒资源整合项目：**原料仓储粉碎车间、制曲车间、生产车间、收储酒库、技术处理中心、分装车间、成品库、办公用房等其他附属配套设施，购置各类设备、信息化系统等 15000 台（套）。同时配套开发建设酒糟饲料加工、包装彩印、仓储物流、工业旅游、产品展示中心等项目。总建筑面积 200 万平方米。

**2 万吨/年酿酒车间机械化酿酒工程：**改造生产车间，购置机械化生产所需设备。

**年产 1500 吨白酒异地技改项目：**购置粉碎、发酵、蒸馏、储配等生产设备，建设生产车间以及配套的生产设施和公用工程。

## 第二节 打造文旅融合产业集群

积极融入山西黄河文化旅游板块，加快打造“清香酒都、梦幻之乡、美丽汾阳”的全国知名文旅品牌，形成以酒为媒、以文为本、以旅为道的文旅融合大格局，建设富有特色和魅力的文化名市、旅游强市。



**构建全域旅游发展新格局。**着眼打造全国知名旅游目的地，推动形成“一环、两轴、三廊、八片、多点”的全域旅游发展格局。积极建设以北侧沿子夏山及南部杏花村水库至文湖的滨水等旅游线路组成的市域内旅游环线，努力构筑沿307国道、省道、二府街与武家巷为主的旅游联动发展轴、汾阳古城中轴线，优化提升以峪道河镇为主的文化生态旅游廊道，以栗家庄、上林舍、郝家庄为主的乡村旅游廊道，以巩村遗址、任家堡、南马庄等传统村落及历史遗迹为主的文化遗产景观廊道，全力打造汾州古城文化体验区、杏花村汾酒文化休闲体验区、峪道河历史文化避暑休闲区、贾家庄红色农耕文化体验区、栗家庄乡村旅游道教文化体验区、三泉镇堡寨文化参观体验区、阳城历史遗迹参观游览区、文湖文化休闲体验区，加快形成环线联动、轴带贯通、廊道牵引、片区互动的多点支撑文旅发展空间格局。

**打造酒文旅产业标杆。**构建“一点两轴三板块”酒文旅发展格局。以杏花村遗址为原点，打造贯通东西的杏花村古遗址、汾酒老作坊、汾酒集团、中国汾酒城、世界清香酒庄集群的“产业发展历史轴”，贯穿南北的杏花村遗址公园、诗意杏花村、祭酒广场、白酒祖庭博物馆、“如梦杏花村”演艺中心、酒文旅小镇的“文化演绎历史轴”，形成诗意杏花村、文旅杏花村、产业杏花村三大板块。加快古韵杏花村建设。依托杏花村文旅开发有限公司，加快建设杏花村、汾酒小镇“一村一镇”，启动中国酒文化博物馆、杏花村（仰韶文化）遗址公园、祭酒文化广场、如梦杏花村演艺中心、

生态湿地等项目，推进汾酒老作坊、杏花村 72 酒坊、酒文化风情一条街、休闲酒吧等项目，推动汾酒文化景区创建国家 5A 级旅游景区。开发名酒文化产品。挖掘与汾阳白酒有关的遗址遗存、人文轶事、历史传说，保护、传承和发展汾酒酿酒技艺非物质文化遗产，开发酒文化旅游产品、酒工业旅游产品、酒农业旅游产品，融入休闲、娱乐、体验、度假等旅游功能，建成集文化展示、文化演绎、互动体验于一体的可观、可感、可思的文旅综合体。加快建设酒文旅配套服务项目。推进汾酒股份综合活动中心、新晋商储酒文化示范基地等一批配套服务工程，实施汾酒大道、酒都大道、杏花大道等 6 条道路风貌改造，启动冯郝沟村、东堡、西堡风貌改造工程等一批重点工程，加快建设完善酒文化旅游基础设施。打造中国白酒旅游第一城。挖掘老作坊、太符观等文化旅游资源，联动贾家庄文化生态旅游景区，充分利用中国汾酒城 10 公里青砖城墙、100 多座仿唐宋明清建筑群，办好吕梁文学季，发挥贾樟柯艺术中心和种子影院、山西电影学院、86358 电影短片交流周的集聚效应，推进吃、住、游、购、娱一体化配套，打造中国白酒文化体验地、国家全域旅游示范市和 5A 级世界酒文化旅游目的地。

### 专栏 3-2：杏花村酒文旅融合发展示范区项目

聚焦酒文化爱好者、商务人群以及家庭亲子客群，以杏花村汾酒文化为核心，联动贾家庄乡村旅游、整合周边乡村产业资源，以文旅融合为契机，打造酒文化博览与体验、乡村休闲度假产品，构筑诗酒田园，打造汾酒文化传承地、国家文旅融合示范区、乡村振兴样板地。

**大力发展乡村旅游。**依托贾家庄、杏花村汾酒景区、上林舍景区、文湖景区、栗家庄镇南垣底村、河堤村等资源大力发展乡村旅游。完善提升古村落配套设施，推进下张家庄传统古村落的保护改造和升级。保护和修复三泉镇和阳城镇的人文景观，建立旅游资源储备发展区。支持汾阳朝阳坡、大相新建子夏农家乐综合开发区，规划向阳村“三十里”桃花洞开发、后沟村“九曲黄河阵”旅游、开垣庄“红杏”节、敖坡村苹果采摘园、栗家庄村观光采摘康养全域旅游等特色旅游发展。开发乡村度假、农耕体验、田园观光、民俗体验、教育展示、休闲养生、文化传承等产品体系。加快推进杏花村湿地公园建设，做好文湖景区开发提质完善工程，以杏花村镇为主要基地创建酒文化体验观光游、以文湖景区为主要基地创建州府文化体验游、以峪道河镇为主要基地创建驿道风情观光体验游。推进杨家庄镇核桃文化旅游项目、石庄蜂蜜小镇建设。力争到“十四五”末，休闲农业和乡村旅游接待人数达到300万人次，年营业收入达到3亿元。

**做好敖坡红色旅游大文章。**加强红色文化资源挖掘与传承，重点抓好敖坡红色文化旅游基地的规划与保护，以红色敖坡为原点，形成方圆四百平方公里的红色文化旅游片区，培育成为“红色旅游+绿色产业”的新乡村振兴样板，打造成为集红色旅游、“不忘初心”教育、国防教育、观光农业、影视拍摄、休闲康养为一体的新红色文化基地。

**打造三级精品旅游线路。**充分发挥汾阳市周边省市旅游资源的联动性，建立山西省省域、吕梁市及周边区域、汾阳市市域三级旅游路线，形成资源互补、融会贯通的旅游发展格局，将汾阳建设成为山西省域旅游线路的重要节点。依托邻近晋中文化旅游发展区的旅游区位优势，形成具有竞争力的诗酒田园生活游、生态民俗文化观光体验游、晋商文化体验游、吕梁山岳休闲观光度假游、黄河风情体验游等五大旅游路线。依托汾阳资源基础，打造文化观光休闲游、园林生态休闲度假游、农业观光体验游等三条汾阳市市域旅游路线。

<b>专栏 3-3：汾阳市三级旅游路线</b>		
<b>范围</b>	<b>主题</b>	<b>路线</b>
山西省省域旅游线路	大国特色文化游线	大同云冈石窟—忻州五台山—杏花村酒文旅融合发展示范区—方山北武当山道文化旅游区—晋中乔家大院—晋中平遥古城—临汾洪洞大槐树寻根祭祖园—晋城皇城相府
吕梁市及周边区域旅游线路	诗酒田园生活游线	岚县山药蛋田园综合体—信义美食小镇—杏花村酒文旅融合发展示范区—贾家庄文学小镇—黄河农耕国家农业公园—飞猪牧场—夏菇农场—大河民艺小镇—昌盛农场
	生态民俗文化观光体验游线	太原—清徐—交城—文水—汾阳—孝义—介休—灵石
	晋商文化体验游线	汾阳—平遥—祁县—太谷—榆次—太原
	吕梁山岳休闲观光度假游线	汾阳—中阳—离石—方山—交城—文水
	黄河风情体验游	汾阳—中阳—离石—柳林—临县
汾阳市市域旅游线路	文化观光休闲游线	汾阳城区（文湖州府文化旅游区）—石盘山道教文化旅游区—汾阳影视基地—贾家庄农业观光体验区—酒都杏花村旅游区

园林生态休闲度假 游线	汾阳城区—贾家庄农业观光体验区—酒都杏花村旅游区—峪道河生态旅游区—汾阳影视基地—石盘山道教文化旅游区
农业观光体验游线	汾阳城区—贾家庄农业观光体验区；汾阳城区—杨家庄核桃观光采摘体验区—石庄蜂蜜小镇

**强化旅游行业基础支撑。**加强景区标准化建设。推动景区创建“国家 A 级景区”，积极申报“杏花村-贾家庄国家 5A 级文化生态旅游景区”，开展文湖景区 4A 级景区创建，推动杏花村、峪道河、石盘山三大景区成为 3A 级以上景区。构建景区全域旅游公路网。加快旅游公路建设，完善基础设施，实现城景通、景景通，形成“快进慢游深体验”的现代旅游综合交通体系。加快智慧景区建设。推动景区智慧导览、流量监测、商务开发和人工智能等新技术在景区的应用，深入推进“互联网+文化旅游”融合发展，全面提升旅游企业、景区和重点旅游城镇的信息化服务水平。加强旅游行业软环境建设。全面创新文旅服务机制，抓好文旅标准服务、特色服务、智能服务，加强从业人员培训。全面提高旅游从业人员综合素质与服务技能，建立和完善旅游企业诚信制度，规范以旅行社和旅游景区（点）为主的旅游企业经营秩序，营造良好的旅游市场环境。

### 第三节 打造商贸物流产业集群

聚焦特色优势资源，重点发展多式联运服务、仓储服务、供应链管理服务等，加快构建以城区为中心、园区为载体、城

市社区和村镇为基础的多层级物流网络，打造贯穿南北、连通东西、对接“一带一路”的现代物流体系，推动商贸物流产业做大做强。

**加强物流园区建设。**依托阳城商贸物流园区、杏花村白酒现代物流园区、山西（中国）白酒交易中心，深化物流企业与百度、京东等企业合作，积极发展“京东云仓”等大物流、大配送。统筹各物流园区功能定位，引导各园区错位经营，鼓励物流园区拓展物流公共信息平台、物流信息交易、电子商务、物流金融业创新等功能，加快完善物流园区软硬件设施和环境，促进物流信息流资金流向园区集聚。加快建设农产品仓储保鲜冷链物流设施和现代农业产业园、网营物联（杏花村）智慧供应链产业园、货物多功能物流园区、杏花村开发区现代智能化立体仓库等。支持栗家庄商贸物流基地、宏海仓储物流基地建设，启动吕梁网络货运产业园、万顺置业汾孝未来农贸综合市场及中心城、小虢城现代国际商贸城、新合作商贸物流仓储配送中心、拉货王大宗商品物流和峰凡商贸物流项目。到 2025 年，建设至少 2 个省级特色优势农业物流产业园（区）和 10 个区域代表性强、类型多样、路径清晰的汾州核桃、小杂粮、规模养殖、设施农业、优特水果、休闲观光园等县级现代物流产业园，形成覆盖汾阳全市、辐射孝义、介休、平遥、文水、中阳、离石等周边县市的区域性物流配送经营格局。

### 专栏 3-4：“十四五”期间重点发展的物流园区

规划期内，在中心城区建设城南和城北 2 个物流园区，在杏花村镇重点建成 1 个白酒产业物流园区，在阳城镇建成 1 个商贸物流经济开发区，在栗家庄镇建成 1 个农副产品物流园区，在三泉镇建成 1 个工业物流园区。

### 专栏 3-5：“十四五”期间白酒商贸物流重点项目

规划期内，建设山西（中国）白酒交易中心，山西杏花村汾酒厂股份有限公司销售中心、综合活动中心项目，建设汾阳酒类综合批发市场，建设网营物联（杏花村）智慧供应链产业园，杏花村开发区现代智能化立体仓库，白酒仓储物流配送中心，汾阳杏花村经济技术开发区标准厂房。

**推动农村电商产业发展。**认真实施商务部电子商务进农村综合示范项目，依托汾阳市优势产业和特色资源，以农村新零售建设为方向，健全市镇村三级物流共同配送体系、农产品进城公共服务体系、工业品下乡流通服务体系、农村电子商务培训体系、电商精准扶贫体系，构建汾阳特色明显、产业优势突出、带动效应明显、业态互补性强的电子商务产业生态体系，打造更多的全国淘宝镇、淘宝村。建立移动互联网+综合运输式的城乡物流配送中心，积极发展电商物流、冷链物流、危险品物流、大件运输等专业化物流，做好山西屯汇智慧冷链农博城项目、中科三阳商贸文旅科技产业园项目。加快农村电子商务网络工程建设，以龙头企业牵头，加快基层经营网点的信息化改造，联手国内商贸企业电子商务平台，打造网上便民服务中心，推动线上线下融合发展，逐步形成以农产品为重点的网上交易、仓储物流、终端配送一体化经营。力争“十四五”期间，改造建设一个电子商务公

共服务中心，培育一批电商企业，打造一个特色馆（产业带）平台，建立一套电商服务体系，培训培育一批电商人才，建成全省农村电商强市。

**构建城乡物流配送体系。**加快“快递进村”等最后一公里工程实施，推进智能快递柜等无接触配送设施建设，加快服务设施在机关、社区、高校、商务中心等人员密集场所和服务需求集中区域的布局。建设专业化的快递物流园区，鼓励建设仓储一体、自动化、集成化的专业快递分拨中心或物流园区。推动传统公路配货站向现代配送中心转型，推广高速服务区综合仓配模式。推进城市配送车辆接卸平台建设，推广箱式运输、带盘运输，整合提升邮政、供销、交通、商务等农村物流资源，统筹建设市域仓储配送中心、乡村电商服务站等物流设施，推广“公交+”物流配送。鼓励发展高铁快递、冷链快递、电商快递、跨境寄递等新业态新模式，推动快递物流与供应链、产业链融合发展，力争将汾阳打造成涵盖集散、中转、分拨等多种功能的全国区域快递物流基地。

#### **第四节 打造会展产业集群**

依托会展产业基础，完善会展场馆及基础设施建设，打造汾阳会展品牌，提升会展产业市场竞争力，形成具有竞争潜力的经济新增长点。

**加强会展场馆设施建设。**支持会展场馆综合配套区包括



酒店、商业、会议、办公与餐饮等设施建设，鼓励场馆将高新技术产品融入会展场馆配套的设计与建设，推进功能性设施智能化升级，提升举办国内外大型会展的能力。

**打造会展产业品牌。**推进山西（汾阳·杏花村）世界酒文化博览会质量升级，打造国家级会展品牌。依托国家级白酒交易中心、汾阳会展中心等平台，主动承接国内外品牌会议，加大国内外知名展览引进力度。依托汾阳国际会展中心和星级酒店，继续举办世界核桃大会、世界酒文化博览会、中国小米产业发展大会、全国餐饮消费等国内、国际性展会和吕梁名特优功能食品展销会、华中机器人大赛、布鲁塞尔国际烈性酒大赛、中国古村镇大会、中国·山西杏花村汾酒文化节暨汾州民俗展等地方特色展会，积极申办中国菜艺术节，新开发国际酒文化研讨会、中国膳食养生研讨会、山西省非物质文化遗产博览会等会展。依托白酒、核桃、小米等特色产品，打造本地会展节庆知名品牌。努力做到“月月有会展、年年有创新”，将汾阳打造成全国会议会展名城。

### **第五节 打造医疗康养产业集群**

牢固树立“康养+”的发展理念，立足生态、文化、宗教、中药材等资源，充分对接太原都市圈旅游市场，塑造高品质康养度假旅游产品，系统谋划、全面布局、大力发展健康养老产业，打造全省医疗服务中心、健康养老中心，打响“康养汾阳、夏养汾阳”品牌。

**培育医疗康养产业园。**大力发展农特产品，壮大“全国厨师之乡”品牌效应，建设汾酒、长山药、小米、核桃等康养产业园。支持康养产业园申报有机产品、绿色食品、生态原产地认证，建设融合现代林业、农业、中医药产业、医疗保健业、林下经济药食同源保健食品加工业、养生养老和生态旅游休闲业等核心要素为一体的大型品牌康养产业链。以慢病疗养、休闲度假与养生旅游等为功能，通过大数据、“互联网+”建立智慧型社会康养服务体系，推进医疗康养产业园建设。

**推进康养旅游度假区建设。**依托贾家庄景区、文湖景区、杏花村经济开发区、河流湖泊、乡村人家等资源，规划建设康养旅游度假区或乡村田园康养综合体，支持贾家庄镇前庄化村汾酒大道旁建设康养田园。做大做强医疗健康品牌，加快推进峪道河镇任家庄村生态旅游区重点发展森林休闲康养项目，积极发展疗养康复、中医养生、运动健体、温泉康养、康体食疗等康养核心产品，加快开发文化创意、旅居养老、康体养生、避暑度假、科普教育等综合康养融合产品，有序推进康养旅居地精品酒店建设，支持贾家庄、汾酒集团建设康养旅游度假区。

**全力打造医疗康养基地。**充分利用山西医科大学汾阳学院人才培养、汾阳医院医疗技术的溢出效应和吕梁山护工的区位优势，依托湿地公园、杏花村古镇等生态旅游及种植采

摘、养生保健酒等项目，加快启动市康养中心、中心敬老院、婴幼儿看护中心建设，支持汾阳市栗家庄镇、峪道河镇、贾家庄镇等建设民俗康复疗养中心，将养老服务与医疗康复有机结合，打造一批特色鲜明，集康复疗养、养老养生、娱乐健身、休闲度假、保健服务等功能于一体的新型康养基地。积极探索民办公助养老模式，依托汾阳市现有的医疗机构和社区卫生服务中心，吸引社会资本建设“医养结合”护理型养老机构，提供集养老养生与医疗保健为一体的护理养老服务。支持山西省汾阳医院、山西医科大学汾阳学院一体化发展，加快山西医科大汾阳学院、汾阳医院扩建工程建设，打造医疗卫生和康养产业龙头，推动文峰街道社区卫生服务中心建设成医养结合示范点。

## **第六节 打造特色教育产业集群**

深度挖掘教育市场需求，依托优质教育资源，进一步拓宽教育发展空间，建立一站式名校教育资源专属地、学院派人文社区示范带、全龄化终身教育配套体系，加速形成特色教育产业集群。

**做大做强教育培训产业。**加大产业工人队伍建设，推进具有地方特色的产业工人技能培训和职业教育，积极构建干部教育、高等教育、职业教育“1+3+1”教育体系。实施产教融合实训基地建设工程，做好汾阳市委（行政学院）贾家庄基层干部培训基地建设，推进建设烹饪职业技术学院，新

建中等职业学校。积极培育产教融合型企业，建立以企业为主导，职业院校为平台、产业新技术应用和新技能培育为关键支撑的产教融合创新机制，形成产教融合型企业集群，打造职业院校和行业企业深度融合的命运共同体。鼓励社会力量兴办各类学历与非学历教育机构、职称与职业资格、职业技能培训、业余文化、教育咨询等领域的培训机构。整合各种培训资源，做强培训品牌，形成集团优势。建设具有特色的高端教育培训产业园区和特色教育小镇。鼓励扶持实力强、质量好的教育培训机构加快发展，实施连锁经营，发挥品牌效应。积极引进国内外优质培训机构以及高端培训项目，实现教育培训业跨界、跨省、甚至跨所有制联合，实现集中化、规模化发展，形成高端教育培训产业与酒文旅、生态旅游、文化产业相得益彰、共同发展的局面。进一步规范社会培训市场，加强对教育培训机构的规范和管理，清理整顿低水平社会培训机构，促进社会培训市场良性发展。

**积极培育辅助教育产业。**围绕目标客群的教育需求，引进多家教育机构和相关企业。积极构建教育机构集聚区、公共资源共享区、互联网教育平台等载体，支持婴儿早教早托、基础教育课外辅导、艺术特长辅导、体育运动辅导、海外教育咨询服务、夏令营等的国内外交流以及教育相应配套的商业零售、餐饮、会议办公、文娱等产业发展。实施普惠托育服务建设工程，鼓励社会力量发展普惠托育服务，制定普惠

托育财政补助标准及普惠托育机构管理规范，加快形成集青少年教育的素养教育服务、智慧教育服务、共享教育服务，以及面向智慧教育数字化创业服务的教育创业服务于一体的教育服务产业集群。

### 专栏 3-6：普惠托育服务建设工程

大力发展综合性托育服务结构，建设嵌入式、分布式、连锁化、专业化社区托育服务设施，形成基本覆盖显性需求的社区托育服务网，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化的普惠托育服务。

**大力发展互联网教育产业。**深挖教育产业潜在需求，推动互联网+、大数据、云计算、增强可视、区块链为代表的新一代数字信息技术在教育领域的应用，围绕教育内容创新、教育场景培训、教育设备研发、教育平台建设等方面，构建数字内容制作基地、数字教育版权交易中心、数字教育科技馆、数字教育创业孵化器、数字媒体学院+商业学院等功能载体。充分发挥区位、资源优势，大力发展白酒、旅游、特色农作物等在线教育产业，建设区域性特色在线教育中心。注重培育本地在线教育企业、网络教育资源开发企业，助力网上学校、网上培训机构以及为网络教育提供软件、技术和服务的公司快速发展。

### 第七节 打造特优农业产业集群

完善“一田两园三带十基地”的产业布局，加快创建“一市一业一联盟、一镇一特一园区、一村一品一基地”，实施农业产业集群建设六大行动，推动农业向“大产业、品牌化”

方向发展，打造特色明显、规模较大、效益良好、带动力强的特优农业产业集群。

**打造杂粮产业集群。**坚持市场导向、质量导向、效益导向，以特色农产品优势区和现代农业产业园建设为抓手，重点实施杂粮、畜牧、蔬菜、水果、干果、中药材、酿造等特色产业提质增效工程，推动全产业链开发，打造以谷子、高粱、杂豆为主的杂粮产业集群，实施杏花村酒业集团酿酒高粱产业项目，支持冀村镇、杏花村镇、贾家庄镇、演武镇、肖家庄镇、栗家庄镇、阳城镇等平川土地规模较大的镇建设万亩酿酒高粱集中生产区。推动峪道河镇、杨家庄镇、栗家庄镇、杏花村镇、贾家庄镇西北部、石庄镇、三泉镇等7个镇集中发展以谷子为主的杂粮集中生产区，并积极推进绿色农产品认证工作。发挥冀村镇在种植技术与规模等方面的优势带动作用，积极引导阳城镇、三泉镇等平川区域扩大长山药种植面积。充分利用林间土地资源，引导冀村镇、杨家庄镇、峪道河镇、栗家庄镇等经济林果种植区发展套种豆类、谷子、中药材、花生等集中生产区。力争“十四五”期间，优质酿酒高粱种植面积达到20万亩，其中有机高粱示范田达到1万亩。

**打造畜牧产业集群。**依托资源禀赋，按照环境承载能力，重点发展生猪、肉羊、肉牛、奶牛、蛋鸡、肉鸡、鹅、牧草等。充分发挥以冀村镇、峪道河镇为主的林间资源优势，积

极建设肉牛及以梅花鹿为主的特种养殖基地，支持肖家庄镇东雷家堡村养牛项目建设。加快汾阳市40万头生猪生态循环养殖农业科技园项目建设，推动以三泉镇、杨家庄镇、石庄镇、栗家庄镇、峪道河镇等为主建设散养土鸡、瘦肉型猪、湖羊等为主的养殖基地。加快肉鸡屠宰加工及饲料生产项目，发展万头肉牛养殖、林下养鹅等产业。力争“十四五”末，家禽饲养量1500万只，生猪饲养量45万头，肉羊饲养量22万只，肉、蛋、奶产量分别达到4.5万吨、1.92万吨和0.9万吨，畜牧业综合生产能力达到省内领先水平。

**打造蔬菜产业集群。**建设北部、中部、南部三个蔬菜基地，大力支持阳城镇及太和桥街道、文峰街道、肖家庄镇等水资源相对丰富、农业种植条件优越的东部平川发展蔬菜、瓜果等集中生产区。重点实施设施蔬菜提质增效、露地特色蔬菜开发、蔬菜质量安全提升、蔬菜集约化育苗、产地冷链物流建设、品牌及市场体系建设等六大工程。

**打造核桃干果产业集群。**以峪道河镇、栗家庄镇、杨家庄镇3个核桃万亩林带为基础，以高接换优和提质增效为主要技术手段，以汾州核桃交易中心为平台、以“汾州核桃”地理标志产品为引领，按照“一村一品”或集中连片规划，稳规模、提质量、增效益，做到“品种统一、管理统一”。推动杨家庄镇、栗家庄镇、峪道河镇、杏花村镇西北部建设核桃等经济林果生产区，杨家庄镇建立汾州核桃遗传多样性自然保护区。依托“汾州核桃”品牌建设双万亩汾州核桃老

树保护基地示范园区、双万亩有机核桃种植示范园区、优质汾州核桃标准化种植示范园区、双万亩汾州核桃优质苗木繁育示范园区、国家级核桃良种基地示范园区等集中连片核桃示范园区。

**打造中药材产业集群。**在冀村、杏花村、栗家庄、杨家庄、石庄等镇的边山丘陵区实施中药材产业崛起工程，大力推广规范化种植，稳步提升加工水平，大力开发药食同源产品和功能性食品。到2025年，道地药材面积达到3万亩，年产药材达到3000吨，年产值达3000万元。

**打造特色水果产业集群。**稳定苹果面积，增加梨、葡萄面积，积极发展桃、杏、李等小杂果。积极引导冀村镇、演武镇、肖家庄镇、阳城镇、贾家庄镇中东片、杏花村镇南片及太和桥街道、文峰街道等城区片开展特色果蔬经济园和农业旅游采摘园。力争到2025年，全市大、小宗类水果比例调整到7:3，早中晚熟品种比例调整到1:3:6，总面积发展到4.5万亩，年产量达到5万吨。

### 专栏 3-7: 农业产业集群建设六大行动

**“群一链一院”共建行动。**依托山西农业大学经济作物研究所、市科教局、市科技企业等技术储备优势，构建农业科技创新联盟和农业产业技术联盟，建设金土地科研展览中心。

**数字赋能行动。**推动智慧农业大数据中心建设，带动和加快新一代信息技术与种植业、种业、畜牧业、农产品加工业全面深度融合应用。

**科技创新领航行动。**加强优良品种选育工作，成立杂粮和油料种业研究院，加快食药同源类产品、保健酒、全谷物产品、萌芽类等功能产品的研发，积极培育无腥味大豆、高抗列当向日葵、新型长山药、果味核桃等新品种，推进演武镇规划建设“千亩优质种子试验示范园区”，打造功能农产品。



**企业培育雁阵行动。**大力发展目前已认定的 25 个农业产业化龙头企业。重点扶持成长性好、带动力强、有核心竞争力的农业产业化龙头企业，着力培育一批种业型、加工型、流通型、服务型、科技型龙头企业。“十四五”末，规模以上龙头企业达到 45 家以上。

**品牌标准提升行动。**加强老字号、地理标志产品的开发保护和利用，培育汾州小米、汾州核桃、汾阳酿酒高粱、冀村长山药等一批区域公共品牌，提升汾酒、陈醋、芝麻油等品牌的知名度和市场占有率，开展“汾州核桃”系列标准研究和制定工作，出台“汾州核桃”生产、加工质量控制技术规范规程。

**集群建设尖兵行动。**强中选优，到 2025 年至少建设 2 个省级特色优势农业产业园（区），10 个区域代表性强、类型多样、路径清晰的汾州核桃、小杂粮、规模养殖、设施农业、优特水果、休闲观光园等现代产业园。

## 第八节 打造绿色食品产业集群

依托“中国厨师之乡”城市名片，实施汾阳餐饮业“五名”战略（发展名店、培育名厨、推出名品、打造名节、创建名街），加强餐饮产业基础建设，推进餐饮业与其他产业紧密融合，推动餐饮业向大众化、品牌化、信息化、标准化、规模化发展，全面提升餐饮业的档次和水平。

**建设现代食品工业园区。**发展现代食品工业园区，完善食品加工业与物流、仓储、电子商务、服务外包等业态的链条衔接。以酒文旅融合发展为契机，结合土地利用总体规划和城乡总体规划，推进食品产业标准化建设和认证，实现餐饮业产业化集群化发展，加快推进绿色、生态餐饮原料、辅料基地建设。引导标准化种植基地、养殖基地等与餐饮品牌企业建立长期紧密的合作关系，实施集中采购，降低成本，保障供应，提高食品安全水平，建立健全食品安全检测、冷链配送和信息管理体系，发展连锁网点，实现菜点成品和半

成品工业化生产和连锁化供应。积极推进汾阳餐饮业品牌建设，保护和弘扬“老字号”品牌，引导其开拓创新，融入现代消费理念和文化元素，挖掘汾阳餐饮业非物质文化遗产。鼓励支持行业专家、餐饮企业、大专院校、文化研究机构、行业协会等加强汾阳餐饮文化研究，编印汾阳餐饮文化系列书籍，收集整理汾阳餐饮文化发展历程，通过多媒体宣传、雕塑、诗歌、小说、影视艺术创作等渠道，大力塑造、提升、宣传汾阳餐饮文化，不断丰富延伸汾阳餐饮文化内涵。

**打造绿色食品知名品牌。**到 2025 年，培育餐饮名店 100 家、烹饪大（名）师 200 名、名菜名吃 100 种，大众餐饮初具规模；培育年营业额 1000 万元以上龙头餐饮企业 10 户、年营业额 500 万元以上餐饮企业 50 家，年营业额 200 万元以上餐饮企业 200 家。“十四五”期间，每年认定和表彰全市 10 强餐饮企业，每年发展 5 家独具盛名、连锁经营的“中国厨师之乡·汾阳”、“杏花村酒家”和“汾州食府”等餐饮品牌企业。支持汾阳十大名菜、十大名吃、中国菜·汾阳三八八宴席（扣碗）、月饼、绿豆糕、泡泡油糕等汾阳美食标准化、规范化、规模化、市场化，推动汾阳成为全国消费新地标。打造一座高标准的中央厨房，形成熟食加工、销售、运输特色品牌，完善餐饮产业链条建设。加大餐饮文化挖掘、保护，每年申报 1-2 个国家级非物质文化遗产、老字号和 10 个中华名小吃。

## 第九节 打造煤焦网架产业集群

以转型升级为核心，以产业结构调整和产品结构调整为抓手，大幅度提高企业技术装备和工艺水平；加速形成以园区为载体，加快产业集聚、等级提升，建设多元支撑的产业发展体系，率先蹚出一条健康、绿色、清洁发展的产业发展道路。

**支持煤炭产业绿色化集约化发展。**依托吕梁绿色清洁能源联合实验室，加强煤炭微矿分离技术研发应用，加快龙峰、龙山、正升煤矿绿色智能开采，推进煤焦产业绿色循环低碳发展。发挥人工智能在智慧矿山中的示范作用，推动全流程减人少人无人建设。开展井下矸石智能分选和不可利用矸石全部返井试点示范。支持煤业兼并重组整合，加速龙峰、龙山煤业智能化煤矿建设和山西汾西矿业集团正升煤业智能综采工作面建设步伐。加快龙山煤业增储扩能进度，新建大型现代化矿井。积极引进大型国有（央企）企业合作参与白璧关勘探区规划建设，大力推进煤层气开发。开展煤炭微矿分离、超净类液体制备、超净类液体燃烧及气化等项目的技术应用开发及科研成果转移转化。推动煤炭洗选业改造升级，积极推广应用水煤浆技术，建成100万吨级水煤浆生产线，到2025年，煤矿全部配套完善洗选设施，实现原煤全部入选（洗）。

**推进焦化产业集群化循环化发展。**实施焦化行业升级改

造行动，全面推动焦化产业园区化、链条化、绿色化、高端化发展。以三泉工业园区为依托，鼓励引导焦化产业“入园、严环保，循环化、高质量”。依托现有的“煤—焦—化—精细化工”、“煤—焦—电—热和建材”两个循环产业链，加快建设以焦化为基础，带动“焦化”、“装备制造”、“新技术”三个片区发展。推动焦化产品精深加工向高端发展，实现焦炉煤气制 LNG、制甲醇、费托合成油蜡、氢能等高端综合利用。积极争取中煤 500 万吨焦化项目，不断加快五麟煤焦、文峰焦化、金塔山、东辉新能源等企业升级改造、环保达标，做好金塔山 136 万吨焦化项目和配套 1 亿立方米 LNG 等项目的跟踪服务工作，确保早日投产达效。推进煤焦行业清洁生产，全面推广清洁高效炼焦技术与装备的开发应用，不断提高先进产能占比。加快完成炭化室高度 4.3m 及以下焦炉淘汰，到“十四五”末焦化废水产生量减少 30%，氮氧化物和二氧化硫产生量分别减少 20%，优化固体废弃物处理工艺，固体废弃物资源化利用率提高 10%以上。

专栏 3-8：“十四五”煤焦业重点建设项目						
序号	企业名称	项目名称	行业	建设内容	建设起止年限	总投资(万元)
1	山西金塔山新能源有限公司	焦炉煤气制1亿Nm <sup>3</sup> /年LNG项目	羰基新材料及新型煤化工	利用山西金塔山福利煤焦有限公司136万吨/年焦化工程剩余煤气制取LNG。采用化学合成法将焦炉煤气转化为合成天然气(简称为SNG),再将SNG液化分离得到LNG,主要工艺装置包括压缩、净化、合成、液化等工段。	2020-2022	35592
2	山西焦煤集团有限责任公司	138万吨/年炭化室高度7.0米顶装焦化	焦化	138万吨/年炭化室高度7.0米顶装焦化	2021-2023	234214
3	山西东辉新能源有限公司	128万吨6.25米捣固焦化项目	焦化	128万吨/年炭化室高度6.25米捣固焦化	2021-2023	216367

**引导再生橡胶产业园区化高端化发展。**积极引导、鼓励、支持再生橡胶产业健康发展，以演武废旧轮胎综合加工利用产业园区为依托，重点发展废旧轮胎切块和物理加工再生胶、橡胶粉，有序引进橡胶制品和再生胶下游产品加工等高科技、高技术含量项目。实施橡胶产业技术提升改造工程，加快质量标准体系建设，积极鼓励企业与大专院校、科研单位合作，构建产学研用有机结合的产业技术创新战略，推动创新成果与产业需求有机衔接。鼓励引导橡胶企业间开展合

作和兼并重组，支持企业提升品牌创建、营销网络拓展能力，打造拥有自主品牌和核心竞争力的优势企业集团。规划建设汾阳市橡胶产业原料基地，推动橡胶产业横向融合发展，通过资源、资本、技术等要素跨区域集约化配置，加快延伸橡胶产业链条，培育催生新产业、新生态。

**推动焊接空心钢球网架产业标准化品牌化发展。**立足“汾阳网架”优势品牌，依托“中国焊接空心钢球网架生产加工基地”，加快推进钢结构产业园区建设。实施钢结构产业升级改造工程，加快“中国焊接空心钢球网架生产加工基地”品牌体系建设，组织编制汾阳市“中国焊接空心钢球网架生产加工基地”的产品、制造工艺及安装、施工团体标准。发挥市钢结构协会行业引领作用，支持本地钢结构企业和国内、省内大的建筑企业合作，扶持汾阳网架、丰源网架等企业做优、做强、做大。积极引导企业开展产品的材料、工艺、技术和生产模式的创新，向标准化、自动化、智能化、信息化、高质量发展。力争“十四五”末，培育产值5000万元以上骨干企业10户，解决从业人员1万人，产值达到10亿元，将汾阳建成山西省钢结构产业基地。

## 第四章 全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化步伐

坚持农业农村优先发展，把解决好“三农”问题作为重中之重，提高农业质量效益和竞争力，大力实施乡村建设行动，推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，全面推进乡村振兴，实现农业全面转型升级、农村全面繁荣进步、农民全面富裕发展。

### 第一节 加快推进现代农业建设

推动农业向“绿色化、信息化、标准化、品牌化”方向发展，积极构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，加快形成上游有种植基地，中游有雄厚的生产加工实力，下游有流通、销售渠道的全产业链发展格局。

**大力发展有机旱作农业。**优化有机旱作农业布局，创建国家有机旱作农业科研和生产试验区、有机旱作自主创新示范区，打响有机旱作农产品品牌和技术品牌。建立具有地方特色的有机旱作技术体系，实施“耕地质量提升、农水集约增效、旱作良种攻关、农技集成创新、农机配套融合”五项基础性工程，加强畜禽粪污资源化利用，持续推进化肥农药减量增效，推广农作物病虫害绿色防控产品和技术。加大旱作农田水利设施建设力度，修建蓄水池、水窖等积雨设施，发展雨养农业，推广使用地膜覆盖、微喷、滴灌、渗灌等节水技术。根据旱区土壤多样化、产业发展需求特点，因地制宜选择作物的种类、品种和种植方式，发展谷子、高粱等抗

旱作物的有机旱作生产。配套适合丘陵旱地耕作的农机具，实现“农田、农技、品种、农机”等技术集成创新。力争到 2025 年，抗旱节水良种普及率达到 95%，有机旱作农业封闭示范扎实起步、初见成效。

**扎实推进高标准农田建设。**实施“藏粮于地、藏粮于技”，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，确保粮食播种面积稳定在 61 万亩以上，产量保持在 1.8 亿公斤以上，加强粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设。加强农产品质量和食品安全监管，发展绿色农产品、有机农产品和地理标志农产品，试行食用农产品达标合格证制度，力争创建国家农产品质量安全市。抓好农业标准化生产，建立市级标准化示范基地，加快推进贾家庄镇、三泉镇、峪道河镇等片区新建高标准农田 79454 亩。“十四五”末，农业标准化生产率达到 33%以上。推进“互联网+现代农业行动”。大力发展数字农业，实施智慧农业工程，建立健全农业农村信息化网络体系。支持农产品全程机械作业，推动深松整地、秸秆利用、免耕播种、节水灌溉、无人机植保、粮食烘干等技术。建设一批“全程机械化+综合农事”服务中心，鼓励平川镇实现玉米、酿酒高粱全程机械化，支持丘陵山区镇推进山区农田“宜机化”改造。力争“十四五”末，农业机械化率达到 67%以上。全面推动农田水利设施达标提质，加快实施灌区现代化建设。推进中型灌区续建配套节水改造工程，以农业水价综合



改革为抓手，以“总量控制、定额管理”为手段，在峪道河灌区、向阳河灌区建立农业灌溉用水管理制度，深化灌溉用水管理，推动用水方式由粗放向集约转变。实施上林舍水源引水工程、冀村镇等农村退水渠工程，继续完善大中型灌区的斗渠节水防渗工程建设，配套田间农、毛渠及附属建筑物工程，合理利用现有水源工程改善扩大灌溉面积，使农田灌溉水有效利用系数达到 0.6。加速基本形成干、支、斗、农、毛全防渗的节水灌溉方式，以大河灌溉为基础，区内井水灌溉为补充，旱能浇、涝能排，双管齐下，旱涝保收的新格局。力争“十四五”末，高标准农田规模达到 35 万亩，农作物耕种收综合机械化率达到 68%。

**推动农产品加工业转型升级。**实施“质量兴农”战略，完善“菜篮子”市长负责制，强化农业标准化生产，健全从农田到餐桌的农产品质量安全全过程监管体系，确保粮、油等供给安全。开展农产品质量安全园、绿色食品示范园创建活动，推进栗家庄镇建设绿色食品工业园区，西部边山丘陵区建设绿色谷子产业基地。实施“优质粮食工程”，加快“中国好粮油”行动示范镇和示范品牌建设。实施农产品加工业提升行动，推进演武镇西河堡村、大王村附近建设演武农副产品加工基地，引导宏海食用油加工企业、唐兴庄、东宋家庄豆制品厂进行企业升级改造。加大扶持西河堡传统榨豆油、杏花东堡“黄金酒”黄酒、汾阳绿豆糕、汾阳旋粉等加

工工艺的优化和申遗保护。推进东大王村万吨小米、汾阳优质核桃生产深加工基地建设项目、汾都香万吨小米、小杂粮加工项目建设，打造栗家庄镇、演武镇核桃集散加工基地，健全核桃机械化初加工产业链。引进培育深加工企业，研发分心木茶、活性炭等新产品，提升价值链。引导冀村镇任岩村国兴饼干企业引进技术人才进行新产品研发，支持南浦、唐兴庄、东遥庄等村的花生、辣椒加工业向华北、西北市场拓展。加大优势农产品出口推介力度，促进农产品贸易优进优出。围绕核桃、芦笋、食用菌、杂粮、酒等优势出口农产品，大力创建国家级、省级出口食品农产品质量安全示范区。力争“十四五”末，全市农产品加工业总产值达到 50 亿元。

#### 专栏 4-1：农产品重点加工项目

重点扶持以汾阳市恒远核桃购销专业合作社为龙头的核桃加工业，以汾阳市汾都香、汾阳市皇米米业有限公司为龙头的小米加工企业，以汾阳市百家红辣椒专业合作社为龙头的辣椒加工企业。

**发展壮大新型经营主体。**实施家庭农场培育计划，完善家庭农场认定制度，推进家庭农场和示范家庭农场认定工作，加快推进家庭农场联合发展，鼓励创建行业协会。“十四五”末，示范家庭农场达到 80 个。推进农民合作社质量提升，加大对运行规范的农民合作社扶持力度。实施农民合作社“提质创优”工程，引导农民专业合作社依照章程，加强民主管理、民主监督，完善治理机制，严格执行财务会计核算制度。“十四五”末，国家、省、吕梁市、市示范农民

专业合作社达到 150 个，经济（股份合作社）示范社达到 100 个。大力培育农业企业联合体。以龙头企业为核心打造涵盖小型企业和农村合作社的农业企业联合体，探索建立“支部+协会+农户”发展模式，培育产业化联合体。

#### 专栏 4-2：产业化龙头企业重点项目

以汾阳市新合作经济发展有限公司新建的阳城商贸物流仓储配送中心为依托，建设以中央厨房为核心，集农产品加工、生产、储运、配送等为一体的产供销一体化的龙头骨干企业。

**完善农产品产销一体化网络体系建设。**推进公益性农产品市场和农产品流通骨干网络建设。积极扶持发展各类农产品专业合作社，提升农产品流通加工企业的升级改造。培育一批集农产品加工、生产、储运、配送等为一体的产供销一体化的龙头骨干企业，规模引办、兴办温室大棚蔬菜种植、畜禽养殖业和农产品仓储运输、冷链物流设施建设等，组织推进各类专业合作社开展农超对接和多种形式的产销对接，打造农产品电子交易平台，规范提升农民专业合作社产品质量，建立和完善农副产品购销网络体系建设。

#### 专栏 4-3：农产品市场建设重点项目

优化农产品贸易布局，以汾阳市优势特色农产品为主导产品，打造 5 个农产品市场。即：以栗家庄供销社为龙头的“汾州核桃”批发交易市场；以峪道河供销社为龙头的“汾州香小米”批发交易市场；以冀村供销社为龙头的“长山药”批发交易市场；以贾家庄供销社为龙头的“晋阳蔬菜批发交易市场”；以阳城供销社为龙头的辣椒、芦笋、小杂粮等批发交易市场，形成产地市场、批发市场和农贸市场相互支撑，产销相互联结，具有汾阳市特点和供销合作社特色的农产品市场体系。

**健全农业社会化生产服务体系。**建立以公共服务机构为依托、合作经济组织为基础、龙头企业为骨干、其他社会力量为补充的新型农业社会化生产服务体系。支持市场主体建设区域性农业全产业链综合服务中心，打造一批服务能力强、服务范围广、市场化运营的农业生产全程社会化服务龙头组织，形成覆盖农业生产全过程的社会化综合配套服务体系。大力发展农业生产托管，引领小农户走向现代农业发展轨道。创新农业生产托管经营模式，加大财政支持力度，加强农业生产托管的服务标准建设、服务价格指导、服务质量监测、服务合同监管，促进农业生产托管发展壮大。

#### **专栏 4-4：农资流通龙头企业重点项目**

以汾阳市凌宇农资有限公司、汾阳市科技园农作物病虫害防治专业合作社、汾阳市德惠农资有限公司、汾阳市阳城供销合作社惠农服务中心、栗家庄供销合作社惠农服务中心 5 家企业为龙头，推动系统内农资企业从传统农资经销商转型升级为现代农业综合服务商，广泛开展农资供应、测土配方施肥、农机作业、统防统治等系列化服务，推动农资销售、种子供应与技术服务有机统一，形成区域型农资流通综合服务体系。

## **第二节 大力实施乡村建设行动**

坚持把乡村建设摆在乡村振兴的重要位置，加强乡村规划建设，持续改善农村人居环境，提升农村基础设施建设水平，着力推进城乡公共服务水平一体化，打造彰显现代文明的美丽宜居乡村。

**加强乡村规划建设。**强化规划引导，统筹市域城镇和村庄规划建设。科学规划乡村发展布局，有序推进“撤并村”

和中心村建设。健全农房建设质量安全法律法规和监管体制，力争 2023 年内完成安全隐患排查整治。完善建设标准和规范，提高农房设计水平和建设质量。继续实施农村危房改造和地震高烈度设防地区农房抗震改造。巩固提升贾家庄村、栗家庄村等 24 个美丽宜居示范村，选择人口集中、特色明显、交通便利、产业突出的 20 个村，打造美丽宜居示范村。挖掘保护传承东堡村、东赵村等 7 个传统村落历史文化。加强村庄风貌引导，保护传统村落、传统民居和历史文化名村名镇。加大农村地区文化遗产遗迹保护力度。创建一批乡村振兴示范村、示范带、示范区，形成独具汾阳地域特色的美丽村落。

**实施农村人居环境整治提升五年行动。**全面推进垃圾治理。以减量化、资源化、无害化垃圾治理为目标，大力实施农村垃圾治理清洁工程，实行“户分类—村收集—镇转运—市处理”的城乡一体化垃圾治理模式，建立“全收集、全覆盖、全处理”的垃圾收运处置体系，推进源头分类减量、资源化利用，建设一批有机废弃物综合处置利用设施。到 2025 年定点存放清运率到达 100%，无害化处理率达到 50% 以上，建成清洁、舒适、生态环境良好的宜居型生态家园。梯次推进农村生活污水治理，优先解决镇所在地和中心村生活污水问题。开展农村黑臭水体整治。积极推广低成本、低能耗、少维护、高效率的污水处理系统，改造配套污水处理

厂及污水管网，推进 1000 人以上行政村建设污水管网和污水处理站，到 2022 年，农村生活污水治理率增幅明显高于前三年。持续推进农村“厕所革命”，加快研发干旱、寒冷地区卫生厕所适用技术和产品，加强推进农村中小学校、社区综合服务中心、集贸市场等卫生公厕建设改造。因地制宜对现有农房院落、乡村道路及周边设施进行特色风貌整治。加快入村入户道路、公共照明设施建设。实施乡村绿化美化工程，积极创建森林小镇和生态文化村。

**实施农村道路畅通提升工程。**牢固树立“建好是基础、管好是手段、护好是保障、运营好是目的”的发展理念，大力推进“四好农村路”建设，全面实施路长制。加强农村资源路、产业路、旅游路和村内主干道建设。推进农村公路建设项目更多向进村入户倾斜。开展城乡交通一体化示范创建工作。加强农村道路桥梁安全隐患排查，落实管养主体责任。继续实施村村通道路延伸工程，做好 307 国道冀村镇段至文水段的道路及两侧环境附属设施的提质改造。到 2025 年，基本建成“布局合理、结构优化、干支相连、畅镇通村、景景畅通、安全便捷、绿色经济”的广覆盖农村公路网络。

#### 专栏 4-5：农村道路提质改造工程

**“四好农村路”建设工程。**提质改造市、乡村公路 240 公里，村道危桥改造 5 座，投资规模总计 4.2 亿元左右；同时积极创造条件，开工建设文湖景区旅游公路、汾邢高速公路汾孝东互通连接线、G20 青银高速公路杏花出口迁移改造、武寨线（园区货运公路）等重点项目，完善公路市级路网，实现交通强市目标。

**农村公路路网畅通工程。**规划建设农村公路总里程 237.678 公里，计划投资

4.2 亿元，包括：市乡公路改造 67.659 公里、通村提质改造 157.327 公里、村道危桥改造 5 座、自然村通硬化路改造 12.692 公里。

**实施农村供水保障工程。**加强中小型水库等稳定水源工程建设和水源保护，实施规模化供水工程建设和小型工程标准化改造，推进城乡供水一体化。大力实施农村饮水安全巩固提升工程，提高供水标准和自来水普及率。全面配套农村供水计量设施，积极推行供水调度、计量智能化升级改造，加强农村水费收缴工作。全面加强水质处理设施和水质监测能力建设，完善农村饮水水质监测网络，健全水质卫生常规监测制度，提升农村供水安全监管水平。加快小型集中供水和分散供水工程的标准化改造步伐，推进备用水源建设及水源地保护，积极寻找新的水源。完善农村水价水费长效运营机制。力争到 2025 年农村自来水普及率达到 98%。

**实施乡村清洁能源建设工程。**加快新一轮农村电网升级改造，增加 10 千伏线路供电能力和户均配变容量。推进输变电工程建设，加快实施山西吕梁汾河禹门河 110KV 输变电工程，改造城乡中低压电网。到 2022 年，完成新一轮农网改造升级工程建设，实现农村电网智能化发展。加快推进新农村电气化乡村建设，加大天然气、煤层气、焦炉煤气、煤制天然气、液化石油气等清洁能源的开发利用，推进燃气管网向村镇延伸，实现重点镇天然气管网全覆盖。实施农村集中供热工程，加快完成中心城区、栗家庄镇、三泉镇、阳城镇、肖家庄镇、演武镇、贾家庄镇、杏花村镇、冀村镇、峪

道河镇等地集中供热，支持杏花村经济技术开发区及周边村镇新建供暖、供气管网和热换站。推进新能源普及和应用，坚持“宜电则电、宜气则气”原则，形成以电网为基础，天然气管网、热力管网等互补衔接、协同转化的能源设施网络体系。推动农村生物质能开发利用，加快推进生物质热电联产、生物质供热、生物质天然气和大型沼气等燃料清洁化工程，支持阳城镇新建生物质能源发电基地（中科渊昌垃圾发电扩建工程）。加强煤炭清洁化利用。支持农村地区分布式能源建设，推广“光伏+”综合利用模式。推广农村绿色节能建筑和农用节能技术、产品。推动农村住宅配电设施标准化、规范化建设，集中开展改水、改灶、改暖、改圈等专项整治，促进乡村家庭传统用能习惯转变，助力美丽乡村建设。

**实施农村信息化提升工程。**加快农村宽带网络设施建设和第四代移动通信网络覆盖步伐，推进“光纤到村”，实现农村信息高标准覆盖。实施数字乡村战略，推进农村基层政务信息化应用，推广远程教育、远程医疗、金融网点进村等信息服务。深化与省级技术平台、中国移动山西分公司签订的5G传输高清电视合作，推进5G网络传输高清电视建设。完善电信普遍服务补偿机制，支持农村遥感卫星等天基设施建设。充分利用汾阳市现有的广播电视覆盖资源，推进数字广播电视入户接收，逐步实现城乡高清数字电视全覆盖，构建有线、无线、卫星“星网结合、天地一体”的农村广播电



视传播新格局。

**提升农村基本公共服务水平。**优化农村学校布局，加强镇寄宿制学校建设，全面提升农村教学条件。大力发展农村学前教育，鼓励普惠性幼儿园发展。加大镇卫生院全科或助理全科、中医等短缺人员培养和培训力度，提升基层医疗服务水平。建设一批集矛盾调解、金融服务、物流配送、网络代办、图书阅读、就业服务、卫生医疗、农村养老为一体的多功能服务中心。大力推进村卫生室标准化建设，确保基本医疗卫生服务覆盖全体农村居民。健全市镇村衔接的三级养老服务网络，推动村级幸福院、日间照料中心等养老服务设施建设，发展农村普惠型养老服务和互助性养老。

### **第三节 推进文明乡村建设**

坚持强化社会主义核心价值观建设，以优秀文化引领乡村文化的前进方向，不断完善农村公共文化服务体系，丰富农村文化资源和文化活动，增强农民群众在现代化进程中的获得感、幸福感。

**树立乡村文明新风。**弘扬和践行社会主义核心价值观，以农民群众喜闻乐见的方式，深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。拓展新时代文明实践中心建设，深化群众性精神文明创建活动。依托好家风传承，推进乡村文明新风建设，提升村民自律与他律道德水准。发挥村民自治委员会作用，坚持管理与疏导并重，化解基层矛盾，

合理引导社会预期，培育自信自尊、理性平和、积极向上的社会心态。坚持以人为本，倡导公序良俗，维护良好秩序。发挥法治文化、红色文化、廉政文化的资政育人作用，守好爱国守法底线。发挥孝道文化的淳化作用，维护孝老爱亲社会风气。持续推进农村移风易俗，推广积分制、道德评议会、红白理事会等做法，加大对高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费、封建迷信等不良风气治理，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。加大对农村非法宗教活动和境外渗透活动的打击力度，依法制止利用宗教干预农村公共事务行为。

**倡导诚信道德规范。**挖掘“俗尚俭、重文义”传统文化内涵，重塑“重义轻利”晋商精神，持续推崇“仁义和睦、言而有信、认真务实”的乡村道德规范，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，提升乡村道德水准。开展村民诚信道德教育活动，弘扬诚实守信正能量。加强农村社会诚信建设，建立健全农村征信系统，完善守信激励和失信惩戒机制，形成崇尚诚信、践行诚信的乡风民风。开展文明农户和文明村镇创建活动。办好“道德讲堂”，利用“两微一端”自媒体，广泛宣传学习汾阳“诚实守信道德模范”，将诚信建设纳入文明村镇测评体系中，传播向上向善正能量。发挥模范、乡贤的典型示范作用，建立健全先进模范乡贤发挥作用的长效机制。发挥基层党员干部的带头作用，引

导加强农民的社会责任意识、规则意识、集体意识和主人翁意识。

**丰富农村群众文化生活。**营造中国传统节日氛围，加强中国传统节日宣传，增强文化自信。开展“中国农民丰收节”“白酒文化节”“核桃文化节”“小米文化节”“8.28 乡村文化旅游商贸节”主题活动，丰富群众的文化生活。继续开展“活力汾阳·百姓大舞台”系列活动。实施文艺精品创作工程，以“品汾阳美酒、看《汾阳王》戏”为媒介发展汾阳文化。倡导全民阅读，打造“书香汾阳”。支持组建乡村文艺表演团体、文艺汇演公司，推动“窜黄蛇”民间社火表演、汾阳地秧歌、磕板秧歌等地方特色节目展演。依托乡村集市习俗，经济搭台、文化唱戏。举办全民健身活动，开展村民集体娱乐活动和文化下乡活动，丰富群众的文化生活。

#### **第四节 增强乡村治理效能**

加强党对乡村治理的集中统一领导，发挥人民群众在乡村治理中的主体作用，推进“共建共治共享”基层治理模式，全面打造“三治融合”的乡村治理体系。

**强化农村基层党组织建设。**实施党建“三大工程”，积极构建市镇村“三级联动”的基层党建工作体系。加快农民合作社、农村企业、农村社会化服务组织、农民工聚居地中建立党组织步伐，及时调整优化合并村组、村改社区、跨村经济联合体党组织设置和隶属关系。全面建立向软弱涣散村和

集体经济薄弱村党组织选派第一书记工作长效机制。持续开展乡村基层党组织品牌创建、规范提升、后进支部整改工作。深化“对标贾家庄、学习贾家庄”活动，突出抓好软弱涣散基层党组织的整顿和规范，严格落实“三会一课”“主题党日”“四议两公开”等制度，切实把农村基层党组织建成坚强战斗堡垒。推动村党组织书记通过选举担任村委会主任。

**持续抓好乡村“三治融合”。**深化村民自治实践。深入贯彻落实《村民委员会组织法》，实行村民自治，扩大基层民主。建立健全民主议事制度、民主监督制度，充分发挥“四议两公开”工作法在农村决策过程中的作用。健全民主决策程序，创新村民议事形式，完善议事决策主体和程序，落实群众知情权和决策权。积极推进村务公开信息化建设。全面建设村务监督委员会和居务监督委员会，推行村级事务“阳光工程”。坚持把镇和村级组织运转经费列入财政预算，建立村级组织运转经费正常增长机制。**提升乡村法治水平。**坚持普法与依法治理相结合，采取村广播站、开辟宣传栏、法律赶集、普法宣传车、律师下乡“说法”等形式，利用庙会、广场、农贸会和其它集市进行乡村法治宣传教育，推进完善镇村公共法律服务体系、镇公共法律服务站和村（社区）法律服务工作室、义务普法宣传队、法律援助自愿者等建设。完善镇村人民调解工作组织体系，健全镇村人民调解工作机制。完善村级事务决策、公开、监督等方面的制度机制，将

政府各项涉农工作纳入法治化轨道。依托智慧法院、12368 诉讼服务热线，拓展“互联网+诉讼服务”，形成良好的法治文化。完善以“雪亮工程”为龙头的社会治安防控体系建设，通过以“扫黑除恶”和“八打八整治”为重点的严打整治专项行动，深挖黑恶势力“保护伞”，以“零容忍”的态度依法严厉打击和惩治黄赌毒、黑拐骗等违法犯罪活动，积极创建国家级、省级法治乡村、平安乡村，培育农村学法用法示范户。**加强乡村道德建设。**大力弘扬社会主义核心价值观，激活优秀传统农耕文化、乡贤文化资源，积极倡导良好家风，广泛开展省、吕梁市、市道德模范和文明户等评选表彰活动，制定完善村规民约，规范约束村民行为。探索完善村规民约组织实施方式，广泛发动群众自我教育、自我管理、自我服务、自我提高，实现家庭和睦、邻里和谐、诚信友善、干群融洽。推进移风易俗，树立文明乡风，发挥党员干部的先锋模范作用，在全市各镇村营造出文明、节俭的良好社会风气。

### **第五节 促进农民持续增收**

依托乡村振兴战略，激发农村人口发展的内生活力，推动减贫战略与工作体系平稳转型，逐步实现共同富裕。

**培育新型职业农民队伍。**推进农民素质提升和农村实用人才培训工程，实施“蓝领培训计划”，健全以职业农民为主体的农村实用人才培养机制。充分利用镇党校、农民夜校

等平台，发挥“土专家”“田秀才”优势、在乡返乡下乡人才政策，组织政策理论学者和科技人员深入农村，对全市村两委干部、新型职业农民、脱贫户开展针对性培训。开展种、养、加工、电商技能培训，加快建立教育培训、规范管理和政策扶持“三位一体”的新型职业农民教育培训体系，力争“十四五”期间，培养一批有号召力的“带头人”、懂技术的“土专家”、善耕作的“田秀才”，构建一支有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民队伍。培育酒酿造工、电焊工、电工、网架工、厨师等各类新型职业农民3万人。

**推动农民创新创业。**强化乡村振兴人才支撑，继续实施“农村本土人才回归工程”，支持农村富余劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业，建立合理稳定的利益联结机制，推进农村一二三产业融合发展。建立农民创新创业基金，创建一批农民创新创业见习基地。搭建农民网上创业平台，支持农民依托网络平台发展电子商务。充分发挥农村青年创新创业的生力军作用，鼓励从新型职业农民、农村实用人才、技术能手、大学生“村官”等群体中培养农民创新创业带头人，扎实推进农村青年创业富民行动。

**拓宽农民增收渠道。**做大做强农业与休闲、观光、采摘等有机结合的乡村旅游，增加农民非农收入。精准开展农村劳动力技能培训，深化“吕梁山护工”等劳务品牌，稳岗拓岗提高就业层次和工资性收入。抓好农村劳动力建档立卡，

引导农民积极参与镇村保洁员、水管员、护路员、护林员、防汛救灾应急队员等公益性岗位。在保障粮食安全和综合生产能力的前提下，适度增加长山药、芦笋、蔬菜、中药材等经济作物种植面积，调优农业产业种植结构，促进农业提质增效，多渠道帮助农民增产增收。

**强化惠农政策引领。**保持农业补贴政策的连续性和稳定性，实施种粮农民直接补贴、良种补贴、农机具购置补贴、农资综合补贴等政策。稳定并逐年提高有机酿酒高粱和优质绿色谷子等特色农作物补贴标准，调动广大农民的积极性。

## 第六节 深化农村重点改革

以完善产权制度和要素市场化配置为重点，以壮大村集体经济、提高农民收入为出发点和落脚点，创新推动农业农村综合改革，着力破除制约农业农村发展问题，健全新时代“三农”制度框架和政策体系，进一步激发乡村振兴的动力和活力。

**全面深化农村土地制度改革。**落实农村承包地所有权、承包权、经营权“三权分置”制度，扎实推进第二轮土地承包经营权到期后再延长30年工作，保持农村土地承包关系稳定且长久不变，健全土地经营权流转服务体系。健全城乡统一的建设用地市场，深入推进农村集体经营性建设用地入市。完善盘活农村存量建设用地政策，实行负面清单管理，优先保障乡村产业发展、乡村建设用地。建立土地公共利益

用地认定机制，缩小土地征收范围。发展壮大转型农村集体经济。加强宅基地管理，稳慎推进农村宅基地制度改革，开展闲置宅基地和闲置住宅盘活利用示范创建，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置有效实现形式。规范开展房地一体宅基地日常登记颁证工作。规范开展城乡建设用地增减挂钩，完善审批实施程序、节余指标调剂及收益分配机制。加强农村产权流转交易和管理信息网络平台建设，提供综合性交易服务。全面推进农业生产托管服务，开展农业生产托管示范市创建。

**稳步推进农村集体产权制度改革。**巩固拓展农村集体产权制度改革成果，扎实做好“后半篇文章”。全面加强集体资产监管，持续探索农民股份权能有效实现形式，加大集体经济组织带头人培训力度，充分释放改革红利。积极探索村村（企）联合、以资定股、集中经营、抱团发展等模式，进一步拓宽村级集体经济收益渠道。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，引导进城落户农民依法自愿有偿转让相关权益。深入推进集体林权、农业水利设施产权等领域改革。持续深化供销合作社“三位一体”综合改革，搭建服务农民生产生活的综合平台。

**统筹推进“三支队伍”改革。**健全市场决定农技、农经、农机服务资源配置的体制机制，落实“三支队伍”市场化重组重塑，分步推进各层级改革任务。全面开展农技推广人员、



农经管理人员、农机推广人员在岗技术增值服务，提升整体素质和服务效能。以市场化社会化科技服务力量为依托，加快构建开放竞争、多元互补、协同高效的农业科技社会化服务体系。大力培育农业科技、科普人才。加快建设省级农业科技示范龙头企业，带动农业科技创新。

### **第七节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

保持脱贫攻坚目标完成后五年过渡期内主要帮扶政策总体稳定，逐项分类优化调整现有帮扶政策，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳转型、有序过渡，接续推动脱贫村经济社会发展和群众生活改善，实现脱贫攻坚、全面小康、乡村振兴的有机贯通。

**建立健全有效对接机制。**严格落实“四个不摘”要求，推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴在政策体系、规划项目上有效衔接，确保财政、金融、“三保障”、易地扶贫搬迁后续扶持、兜底保障等政策力度只增不减。完善农村低保制度，适度提高覆盖范围，稳步提高养老保障水平，健全城乡居民养老保险缴费机制，兜牢丧失劳动能力人员基本生活保障底线。加强扶贫项目资产后续管理和监督，发挥资产效益。全面推进新型经营主体发展，依托龙头企业和各类合作社，采取“公司+合作社+农户”的模式，发展股份制经营，加快形成农户通过拿租金、分股金、挣薪金稳定增收，村集体通过资产、资源入股增加收入的共赢多赢局面。

**全面巩固拓展脱贫攻坚成果。**聚焦全生命周期巩固拓展脱贫攻坚成果，兴产业、抓培训、强教育，落实好保障性兜底政策。依托农产品六大产业集群，因地制宜发展特色产业，加快产业项目全域覆盖、集群发展。扎实做好异地搬迁后续帮扶工作，持续加大就业和产业扶持力度。加强社区治理能力，促进搬迁群众社会融入。实施乡村旅游扶贫巩固提升工程，建设一批旅游扶贫示范村，打造旅游精准扶贫典型样板。深化拓展生态帮扶，同步推进绿化彩化财化，实现增绿增收增效。在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业。

**健全防止返贫动态监测和帮扶机制。**建立巩固成果防返贫大数据监测平台，强化对脱贫村、脱贫人口动态监测，持续跟踪收入变化和“两不愁、三保障”巩固情况，及时帮扶，动态清零。用好防贫保险，防止返贫和新的致贫。加强农村低收入人口常态化帮扶。开展农村低收入人口动态监测，实行分层分类帮扶。完善社会力量参与帮扶等机制，鼓励支持各类企业、社会组织、个人广泛参与帮扶。

## **第五章 优化国土空间布局，高质量推进新型特色城镇化**

推进新型城镇化建设，打造杏花村—中心城区—阳城经济发展带，承载大工程、大项目，做大做强城区，加快特色小镇建设，推进城乡统筹发展。

### **第一节 构建市域发展框架**

加强城镇体系建设，提升城市功能。构建市域交通运输体系。加快构架集约节约、高效发展的城镇化发展新格局。

**优化城镇空间布局。**构建“一带、两轴、四区”市域空间格局。打造中心城区、杏花村镇镇区、阳城镇镇区核心发展地带，构建全市人口、产业集聚及城镇建设的核心区域。完善市域中部青银高速及 307 国道沿线形成的市域城镇建设，打造经济发展主轴。完善省道汾屯线沿线形成的市域城镇建设，打造经济发展次轴。构建市域中部城镇产业集聚区、东部平原农业区、北部山林生态区、西部煤铝资源利用区四大发展区域。围绕中心城区、杏花村镇、贾家庄镇和阳城镇，形成市域文化休闲旅游、现代物流、商贸会展和工业发展等集聚带。强化中心城区与贾家庄镇、杏花村镇的空间联系及结构优化，形成完整的产城融合形态。做好用地开发强度、开发时序的分区划分，重点保证适宜建设区用地供给，确保五年至少 5000 亩的用地指标用以满足重点工程建设用地需求。

### 专栏 5-1：四大发展区域

**中部城镇产业集聚区：**包括杏花村镇、中心城区的全境及阳城镇、肖家庄镇、峪道河镇、栗家庄镇的部分区域，该区域是市域城镇化和产业发展的核心区域，强调中心城区、杏花村经济技术开发区和阳城商贸物流经济开发区的统筹发展。

**东部平原农业区：**包括冀村、肖家庄、阳城和演武四个镇，建设以粮蔬为主的现代农业生产基地和蔬菜基地。

**北部山林生态区：**包括峪道河镇、栗家庄镇青银高速以西的全部区域，以建设林果牧业生产基地为重点，相应发展农副产品加工业和建材业，大力开展山林保护和峪道河风景旅游区开发。

**西部煤铝资源利用区：**包括杨家庄镇、石庄镇和三泉镇的全部区域。规划以三泉焦化工业园区为重点，以资源深加工为主要发展产业方向，适度发展林果产品加工业，新建 100 万吨氧化铝项目。

**构建现代综合交通运输体系。**积极融入太原“一小时经济圈”，配合做好太原至绥德高铁汾阳设站、太原至吕梁动车今年 6 月底前开通等工作，推进滨河西路延伸至汾阳、汾石高速尽快开工，争做汾介平孝灵节点枢纽中心城市。加快交通基础设施建设和完善，服务汾石高速和太绥高铁建设，优化汾阳五个高速出口、两个火车站点连接线，以城区内环、中环、外环三个环线为骨架，构建市域内多层次交通网络。以国家级公路青银高速、汾石高速、汾介高速，东西以 G307、汾平高速为主干线，形成汾阳对外主要联系通道。依托汾孝平介灵城际铁路网，强化与孝义、平遥在空间上的对接。加快汾柳公路、汾张线、汾介公路、汾孝大道纵向贯通，G307、汾屯线横向联动，建设形成“四纵两横”国、省道公路网，提升汾孝大道的通行能力，加强汾阳与周边城市的交通联系。至 2030 年，汾阳与相邻城市的快速通道网全面建成，形成与相邻城市“半小时”公路交通圈。建设完善城区至各镇的主要通道，加强各镇与主干线之间的联系，扩大干线辐

射范围。以联线成网的乡道为基础，连接各行政村。推进镇与中心村之间的联系网络实现“村村通”。推进智慧交通发展。依托现代通信技术加速传统交通设施数字化升级，结合5G网络布局，推进对公路、铁路、航道以及交通枢纽场站的信号全覆盖，全面实现综合交通枢纽智能化服务和管理。完善公路服务区、城市区域充电换电设施，构建智慧交通能源网，提升既有新能源汽车充电配套设施利用效率。鼓励依托第三方服务平台发展“一票制”客运服务，打造“出行即服务”全链条智慧出行。

#### 专栏 5-2：交通运输重点建设项目

**农村公路路网畅通工程。**“十四五”期间，规划建设农村公路总里程 237.678 公里，计划投资 4.2 亿元，具体包括：县乡公路改造 67.659 公里、通村提质改造 157.327 公里、村道危桥改造 5 座、自然村通硬化路改造 12.692 公里。

**综合交通重点项目。**汾阳杏花村至平遥古城轨道交通项目、G20 青银高速公路杏花村互通收费站扩容工程、汾邢高速公路汾孝东互通连接线、文湖景区旅游公路、武寨线（武家垣至小相寨即白酒园区货运公路）、汾阳至平遥快速通道、市委党校配套公路、汾阳市通用机场。

**全面推进城乡融合。**坚持城乡公共服务均等化原则，推动公共服务向城区周边乡村延伸、社会事业向农村覆盖，建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。推进城乡人才、技术、金融、创新等要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，引导工商资本有序入乡发展。加强城乡产业互动协作，重塑工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。

### 第二节 提升城区品质内涵

加强城市基础设施建设，改善城市生态和人居环境，推

进城市品质提升，提高城市品位，推动城市经济和环境协调发展。深入实施环境整治、风格塑造、路网畅通、老旧小区改造、“城市客厅”打造、城市文脉保护、海绵城市建设、智慧城市建设、文明城市建设九大城市更新工程。

**提升城市基础设施建设水平。**加快构建城市路网体系。完善城市快速路、主干路、次干路和支路布局及合理级配，优化城市道路板块设计，实施人车分流、各行其道的道路交通组织模式，形成通畅道路体系。完成市政道路 PPP 项目，铺开和谐街、吉祥街、胜利路西延、汾酒大道、赵家庄到田屯、汾孝大道、永和大街西延等一批市政基础设施工程建设。大力发展立体式交通，加快建设人行天桥、立交桥。推进现有路网提质升级，打通“断头路”。加强支路网建设，提高道路网密度。坚持公交优先，加大公交站点、公交专用道建设力度。进一步提升供暖、供水、供电、供气建设水平。

出台物业管理办法和物业应急，完善供暖供水供气停用报停配套基础设施。建设杏花村镇、三泉镇等七个热源点，基本实现建制镇集中供暖。推进城市供水重点项目建设。推进海绵城市建设，完成城区雨污分流建设，突出城市湿地、水体、绿地以及透水道路、广场等在滞蓄涝水中的作用。开展河道清淤疏通等工程。加快完成 1000 人以上行政村的污水管网和污水处理站建设，实现生活污水处理全覆盖。推进智慧城市建设，促进智慧城管平台升级，推动智慧环保、雪亮工程、汾阳沿街企事业单位、商业门店所有监控视频资源全部无缝

对接智慧城管平台，实现资源共享。加快路灯搭载传感器及感知设备建设，推动街道井盖平台智能管理，实时监控有害气体、供热管网压力、流量及温度。推出智慧汾阳 APP，提供电子政务、生活缴费等便民服务。推进一批停车场、农贸市场项目建设。学习借鉴太原市不动产登记做法，排查整治“有房无证”等问题，确保房产证应发尽发。

### 专栏 5-3：“十四五”规划基础设施重点项目

**市政道路改造项目。**实施政府大楼前街道环境改造工程，建设大型广场。促进西环线与汾阳高速口对接工程实施。实施汾酒大道改造工程，推动现有一环、二环、西北环等道路与胜利路、南环路等主干道全部贯通。打通城西边山区 Y018 乡道与杏花北部五寨路通道，打通天霖路、富民路至杏花南环通道，增加中心城区与杏花村镇交通联系。

**其它市政道路建设项目。**辰北路北延（禹门河南街—庆成大街）建设工程、胜利街西延（西北环—英雄北路）建设工程、吉祥街（西北环—西河路）改造工程、冯家庄北街（西北环—西河北路）建设工程、新建西街（西北环—西关路）建设工程、富民路南延（文峰东街—永和大街）建设工程、永和大街西延（西河路—西北环）建设工程、吉祥北街西延（西河路—西北环）拓宽改造工程、西苑街（西河路—狄青路）改造工程、天平街（西河路—狄青路）改造工程、永和大街东延（东二环—望阳路）建设工程、富民路北延（庆成大街—人民街）建设工程、小南关路（鼓楼东街—永和大街）改造工程、羊巷（富民路—海淀街）改造工程、胜利街东段（富民路—东二环）道排工程、庆成大街（辰北路—东二环）改造工程、金鼎大街（西河路—青银高速）改造工程、西河路（董寺河北街—禹门河南街）建设工程、人民街（汾酒大道—富民路北延）建设工程、新三路（人民街—北环街）建设工程、东营街、木桥街、钟楼街片区微循环改造工程、幸福东街（胜利街—英才街）改造工程、王府花园东侧（永和大街—董寺河）道路改造工程、西北环（董寺河—禹门河）改造工程、汾酒大道（禹门河—冀村）提升改造工程、汾介大道（赵家庄—田屯桥）提升改造工程、背街小巷雨污分流改造及道路修缮工程、开展地下管线（电力、通信、燃气、热力）普查及完善信息平台建设工程、英雄路北端立交桥建设工程、肖家庄镇镇区生活污水处理设施建设、演武镇镇区生活污水处理设施建设、三泉镇镇区生活污水处理设施建设、石庄镇镇区生活污水处理设施建设、杨家庄镇镇区生活污水处理设施建设、峪道河镇镇区生活污水处理设施建设、阳城开发区污水处理厂、生活垃圾焚烧发电扩建项目、污水处理厂扩容工程（2 万立方米）、杏花镇污水处理厂扩容工程（2 万立方米）、农村生

活污水治理项目、人防指挥中心建设。

**过街人行天桥建设项目。**胜利街汾阳医院路段、文峰街体育场路段。

**智慧城管智慧平台升级项目。**智慧井盖（供热管网监测）、智慧城管 APP、智慧路灯。

**停车场建设项目。**东一环政务中心东、旧柴油机厂、汾阳医院周边、西关中学对面、鼓路北旧百货大楼空址。

**农贸市场建设项目。**学院路原佳乐美超市院内、英雄路旧省运俱乐部、鼓路北旧百货大楼空址、西苑街美景家园小区旁边、府学街东段海洪小学对面空地。

#### 专栏 5-4：城市供水重点项目建设

**城市给水水源及水厂扩建项目。**优先考虑现有地下水资源，积极推动引上林舍泉水到协和堡水厂，流量为 1.5 万 m<sup>3</sup>/d，可满足市区中远期用水需求。兴建日处理 2 万 m<sup>3</sup> 地表水厂一座，铺设 DN400PE 输水管 14km，建成后汾阳市自来水公司供水能力可达到 3.7 万 m<sup>3</sup>/d，预算投资 3200 万元。（不含 30 亩建设用地征地费）

**新建输水干管项目。**新建水厂配套 DN630PE 输水干管 3km，预算投资 600 万元；改造协和堡水厂输水铸铁管，更新为 DN315PE 管 2.3km；改造南垣底水厂输水铸铁管，更新为 DN315PE 管 2.8km，两项预算投资 364 万元，新建西北环 DN315PE 输水干管 1.3km，预算投资 92.8 万元；新建胜利街西延（西北环—西河路）DN200PE 输水干管 1.3km，预算投资 60 万元；合计投资 1116.8 万元。

**城区老旧管网改造项目。**对城区二府街片区（卫巷、养济巷、指挥街、二府街），武家巷片区（武家巷、八十庵、四牌楼东、府夹道等），小南关、新盛街、光明路等街区的原有老旧铸铁、焊管给水管改造为 PE 管，预算投资 260 万元。

**水质化验室扩建项目。**在现有能开展 36 项常规饮用水水质化验的基础上，购置新检测仪器，达到可开展 106 项水质化验的标准，新建 200 m<sup>2</sup> 实验室，预算投资 1200 万元。

**其它方面项目。**配合市政府关停自备井工作，将原有使用自备井供水的小区、企业纳入城市供水系统。做好网上水费收取工作，协调推进水、电、气、热一卡交费，给广大用户提供优质、便捷的交费渠道。

**提升城市市容市貌。**深入实施环境整治。加快推动餐厨垃圾无害化处理、建筑垃圾资源化利用、禹门河、文湖安全服务管理系统项目建设，出台《汾阳市餐厨垃圾无害化处理管理办法》、《汾阳市建筑垃圾处置管理办法》。**构建城市**



**生态系统。**加快实施河湖连通工程，建设花枝水库、杏花村水库、水泉水库，构建城区环城水系和河湖连通的生态系统，打造城市蓝道、绿道。连通石盘山、万户侯、河堤村、下张家村、谭家寨、水泉村、金井村、武家垣村等边山特色村庄，结合水系连通工程、董寺河、禹门河绿道工程，形成相对完整、各具特色的环城绿道体系。**提升城市绿化水平。**开展增绿、补绿、复绿工程，提升道路绿化水平，城市主干道绿带面积占道路总用地比率不低于 25%，次干道绿带面积所占比率不低于 20%，保证城市道路绿化达标。提升单位庭院、居住区绿化水平，严格执行新改扩建项目绿化设计与单位、居住区同步设计、同步施工、同步验收，单位绿地率达到 35%以上，小区绿地率达到 30%以上。提升公园绿地建设水平，按照 300 米见绿、500 米见园的要求，加快推进公园绿地建设步伐。整体规划汾阳汽车运输公司、西关村片区，建设高标准城市中心公园。积极打造多个“口袋公园”，实现“500 米见公园、5 分钟见绿地”。2023 年争取创成国家园林城市，到 2025 年建成区绿地率达到 42%，绿化覆盖率达到 45.5%，人均公园绿地面积达到 14.7 平方米，争创国家森林城市。

#### 专栏 5-5：“十四五”城市绿化重点项目建设

**园林道路绿化重点项目。**绿化面积共 30.1 万平方米。工程项目包括永和西街打通工程、胜利西打通工程、辰北路到滨河路道路景观工程、东一环打通到南二环道路景观工程、金鼎大街两侧道路绿化景观工程、望阳路（南二环—望阳路）道路绿化工程、光明路道路绿化景观工程、汾孝大道两侧道路绿化工程、汾张线道路绿化工程、汾酒大道绿化工程。

**园林单位庭院绿化重点项目。**绿化面积共 39.03 万平方米。项目涉及职教中心、汾阳市西河幼儿园、汾阳市南薰幼儿园、汾阳市英雄幼儿园、汾阳市府学幼

儿园、西城小学、北城小学、青少年安全法治综合示范实践基地、国防教育园、汾阳市委党校、汾阳市博物馆（含非遗展馆）、山西医科大学汾阳学院扩建工程、汾阳医院专科医院新建工程、汾阳市人民医院新建工程。

**园林居住区绿化重点项目。**绿化面积共 27.42 万平方米。工程项目包括西城书苑小区绿化工程、清熙香槟住宅小区项目绿化景观工程、钰龙湾小区绿化工程、冯家庄棚户区改造禹门华府小区绿化工程、龙泽佳苑（二期）绿化景观工程、北冯地块小区绿化工程、晋阳佳园住宅小区绿化工程、锦汇苑住宅小区、汾阳市籽城坊棚户区改造（籽城明珠）一期工程 2#楼、汾阳市东正街棚改工程福泰苑项目、汾阳市八槐街局部（通达市场片区）棚户区改造工程、丰泰苑、省运汽车站改造小区工程、北关园棚户区改造工程、文峰西段路两侧（永田渠两侧绿廊）住宅小区改造工程。

**公园（广场）绿化重点项目。**绿化面积共 160.1 万平方米。工程项目包括第四纺织厂公园改造项目、文湖公园改造工程、汾阳监狱公园改造项目、旧政府机关大院公园改造项目、文湖湿地公园、东关社区公园改造工程、西河街道社区游园工程、文峰街道社区游园工程、太和桥街道社区游园工程、董寺河公园景观绿化工程、禹门河公园（三期）景观绿化工程。

**打造城市客厅。**以公共建筑集中区、主要商贸区、历史文化街区为重点，打造一批精品工程，建设高品质城市特色片区。推进古建筑修复工程与新型旅游商业圈深度融合，打造文旅城市客厅。实施二府街、武家巷等历史文化保护街区品质提升工程，分期分类推进牛家大院等 7 个古民居重点保护建筑古建筑修复，逐步形成牛家大院、基督教历史文化保护街区。依托“15 分钟便民商圈”，打造不同主题的小型城市客厅。构建新型旅游商业圈，以中汾酒业集中发展区、贾家庄旅游项目为辐射点，以餐饮、酒店、文化娱乐、旅游为定位要求，打造新型商业中心区。优化社区服务功能，积极拓展社区商贸服务业发展空间，引导运用现代经营方式和服务技术改造传统服务业，进一步拓展康养、餐饮、洗浴、健

身中心、维修、再生资源回收、家政服务、租赁、电子商务等新兴服务功能，打造“15分钟生活圈”公共服务机构。实施小型公园、宜居街区改造工程，挖掘居住片区内部空间，植入各类服务功能，推进街角景观、小微空间、小型城市客厅互融互通。

**完善住房保障体系。**推进旧城居住区改造，紧密结合打通断头路、拓宽道路，全面铺开迎新正街、西坛巷、永和大街西延、胜利街西延、富民路南延、西关正街、东关正街、北关园村片区8个棚户区改造项目，继续推进城中村与棚户区改造，逐步转变为现代化居住社区。完成老旧小区改造，完善小区新能源汽车充电桩（站）建设，提升城市居住品质。推进公租房配建。加快完善配租型公租房和配售型共有产权住房构成的城镇住房保障体系，多渠道满足住房困难群众的基本住房需要。普通商品住房建设项目按照建筑面积配建5%的廉租住房，经济适用住房建设项目按照建筑面积配建10%的廉租住房。“十四五”期末建成公租房1000套。完成公产房提标改造，加快推进市直管公房提质改造，按照政府主导、居民参与、分步实施原则，坚持美好环境与幸福生活共同缔造理念，分类型提质改造供水、供电、供暖、供气、排水、卫厕及消防等管线等设施。

<b>专栏 5-6：“十四五”规划老旧小区改造重点项目建设</b>
-----------------------------------

改造总户数为4807户，改造总面积为45.1379万平方米。工程项目包括工行宿舍（西所街）、人行汾阳支行小区、自来水宿舍、工行宿舍（新盛街）、果
--

品宿舍、泰宝宿舍、电子宿舍、柴油机厂宿舍、农科所宿舍、旧城关医院小区、特达公司宿舍、交警队宿舍、征费宿舍、土地环保小区、化肥厂宿舍、邮电小区、中行宿舍、司法局宿舍、农行宿舍、工区宿舍、林业局宿舍、医科大学汾阳学院家属院、丁香园小区、玫瑰园小区、竹叶园小区、杏花园小区、胜利路 23 号汾阳监狱宿舍、汾阳监狱警苑四小区、西大街 6 号楼、省运宿舍、汾中一小区、汾中二小区、汾中三小区、广播局宿舍、汾阳师范宿舍、胜利小区、市运宿舍、西大街、公安局宿舍、煤矿宿舍、百货宿舍、电影公司宿舍、省运小区、城建小区、联社小区、生产资料、建行小区、英中小区、旧税苑小区、经济作物研究所宿舍、煤运宿舍、橡胶厂宿舍、炭市街小区、农业局宿舍、海洪区财政局宿舍、迎新街电力小区、石油宿舍。

### 第三节 促进特色小镇健康发展

坚持“以产促城、以城促产、产城融合”的原则，大力实施特色小镇重点培育工程，强化市域经济社会发展次中心地位。依托汾酒产业、特色农业、康养产业、文旅产业等优势，建成旅游小镇、康养小镇、乡村振兴小镇、食品小镇、核桃小镇、高粱小镇、商贸小镇、工业小镇等特色小镇。

**实施城镇区别发展战略。**将杏花村镇建设为全国最大的清香型白酒生产基地、市域重要的综合型服务城镇，重点发展酿造工业、食品加工业，以及旅游服务、商贸物流等服务业。将阳城镇建设为市域重要的工业集聚区和商贸物流区，重点发展商贸物流产业和现代服务业，适度发展农副产品加工和煤产品加工业。将三泉镇建设为市域内重要的煤化工生产基地和商贸物流发展区，重点发展煤炭深加工、精细化工、煤化工等产业。将肖家庄镇建设为市域内重要的农副产品生产基地和新兴的科技产业基地，重点发展装备制造、新材料、

特色轻工业等产业，支持肖家庄发展年产2万辆新能源汽车生产项目。将杨家庄镇建设为市域内重要的农副产品集散地，以林果产品（核桃、杏仁、红枣）加工、生态养殖业为主要职能的农贸型城镇。将冀村镇建设为汾阳、平遥、文水交界区域农副产品集贸中心，以农副产品生产、交通运输业和商贸物流业为主要职能的农贸型城镇。将演武镇建设为汾阳、平遥、介休交界区域集贸中心，以再生橡胶利用产业、现代养殖业、商贸物流业和居住服务为主要职能的工贸型城镇。将石庄镇建设为市域内的重要煤铝储备基地，以煤铝及煤化工产业为主要职能的工贸型城镇。将峪道河镇建设为市域内重要的旅游服务基地，以旅游服务业、旅游产品加工及贸易、建材加工业为主要职能的旅游型城镇。将栗家庄镇建设为市域内重要的农副产品生产及加工基地，重点发展食品加工和农副产品物流产业。

**实施特色小镇重点培育工程。**积极打造五类特色小镇。重点发展杏花村、贾家庄文化旅游类特色小镇，创新发展影视创作、红色旅游、酒文旅融合特色小镇建设。依托阳城商贸物流园区打造商贸物流小镇。依托三泉焦化工业园区打造工业小镇。依托栗家庄食品工业园区打造食品小镇。推进杨家庄镇核桃小镇、冀村镇长山药小镇、峪道河镇小米小镇和石庄镇蜂蜜小镇建设。

**完善特色小镇支撑保障体系。**完善资金保障，将特色小镇的规划设计、设施配套和公共服务平台建设等列入财政预算。降低配套资金门槛，合理下调地方配套比例。积极争取国家开发银行、中国农业发展银行、中国建设银行等金融机构对特色小镇的信贷支持力度。创新融资方式，探索产业基金、投资基金、PPP等融资路径，加大引入社会资本的力度。完善人才保障。加强责任制考核分数占比，加强日常监督检查。及时吸引规划、工民建、给排水、功能农业等特色小镇建设相关专业人才，加强现有村镇建设助理员业务能力提升培训。

## **第六章 推进生态文明建设，实现绿色高质量发展**

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，统筹推进生态环境保护与经济转型发展，坚持山水林田湖草一体治理，治山、治水、治气、治城一体推进，建设天蓝、水净、地绿的美丽汾阳。

### **第一节 健全生态文明体制机制**

坚持制度先行，加快形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系，引导、规范和约束各类生产生活行为。

**优化国土保护开发布局。**严格落实生态保护红线，划定水源地保护区，停止一切农业生产、矿产开采等活动，鼓励开展绿化活动。划定生态保育区，严格保护自然山体景观，严格控制开采建设活动，推动矿产采空区封闭绿化。以创建国家森林城市为抓手，持续开展国土绿化彩化财化行动，恢复石庄镇、杨家庄镇等偏远农村生态功能。加快建成区周边10公里和杏花村镇、冀村镇辖区范围内高污染、高耗能及环境高风险企业搬迁退出。到2025年，生态保护红线面积占国土面积比例至少保持不变。

**完善资源环境和生态保护市场化机制。**探索建立用能权交易市场，控制和减少温室气体排放；引导开展水权交易，加强水权交易活动监管力度，强化水资源用途管制；优化排污权配置，鼓励企业将通过淘汰落后过剩产能、技术改造升

级等产生的污染物排放削减量在市场交易。

**健全环境治理体系。**依托智慧环保平台，加强与周边县市区联防联控，探索建立环境监测信息共享、重污染天气应急联动、区域环境联合执法等机制。加强环境监管能力建设，强化基层网格化监管力量，提升环境执法装备的科技化水平，推动环境执法工作与智慧环保平台深度融合。实施环境应急分级响应，建立健全突发环境事件现场指挥与协调制度和环境损害鉴定评估机制，开展环境污染责任追究和赔偿工作。加快构建噪声污染防治机制体系，切实解决群众关心的噪声问题。

## **第二节 坚决打好污染防治攻坚战**

突出精准治污、科学治污、依法治污，系统提升生态环境质量，积极应对气候变化，加快构建现代环境治理体系，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

**持续改善大气环境质量。**强化工业大气污染治理，推进重点行业超低排放改造，加快淘汰燃煤和不达标工业炉窑，持续推进挥发性有机物（VOCs）治理攻坚。严格落实建筑工地“六个百分百”，全面规范整治渣土运输车辆，巩固降尘成效。全面推进清洁采暖，到2025年，建成区及周边城乡结合部集中供热覆盖率达到100%，农村地区清洁采暖覆盖率先力争达到80%。深入推进扬尘污染综合治理，力争在2025年底主城区机械化清扫率达到85%以上，其他区域达到75%



以上。控制交通空气污染，到 2025 年基本实现煤炭、矿石、矿建材料等大宗货物全部公转铁，基本实现城区公交车、出租车、环卫车、垃圾运输车全部更换为新能源或清洁能源汽车。加强秸秆禁烧管控。到 2025 年，化学需氧量、氨氮、氮氧化物、挥发性有机物排放总量削减比例达到吕梁市下达的减排指标，全市 PM2.5、PM10 年均浓度比例持续下降，空气质量优良天数比例持续增加，基本消除重污染天气。

**全面提高水环境质量。** 优先保护饮用水水源，到 2025 年，力争城镇集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例达到 100%。建设汾阳市污泥处置中心，实施阳城开发区污水处理厂和连接管线工程，加快推进肖家庄镇、演武镇、三泉镇、石庄镇、峪道河镇、杨家庄镇污水处理项目，全面提升城镇污水收集处理能力，消除生活污水直排口。到 2025 年，实现城市污水收集、处理率均达到 100%。狠抓工业污水治理，工业废水化学需氧量、氨氮、总磷三项污染物达地表水 V 类标准。进一步开展入河排污口规范化整治，到 2025 年，文峪河、磁窑河河流水质断面水质全面退出劣 V 类，力争稳定达到优良断面水质。加快农村生活污水处理设施建设，设立农村污水处理设施运营基金。到 2025 年，农村生活污水治理率达到 50%。全面消除黑臭水体，加大黑臭水体排查力度，建立黑臭水体名录清单。推进污水资源化利用，建设区域再生水循环利用体系。

**推进土壤污染治理。**强化建设用地土壤污染风险管控和修复，实施历史遗留废弃矿山环境修复治理，推进煤矸石、粉煤灰等固废堆场整治，确保农业用地和建设用地土壤环境持续向好。严格管控农业面源污染，加强农业投入品质量监管，到 2025 年，主要农作物化肥、化学农药、不可降解薄膜使用量稳步下降。巩固提升受污染耕地安全利用，到 2025 年，全市受污染耕地安全利用率达到 95%，污染地块安全利用率不低于 95%。

**提升废物垃圾收集处置能力。**强化工业固体废物处理，推动建立工业源危险废物收集体系，到 2025 年，危险废物安全处置率、全市废放射源收贮处置率、污染事故安全处置率达到 100%。推进医疗废物安全处置，加快建成医疗废物收集转运处置体系。建设 3 个以上建筑垃圾填埋场。巩固农村生活垃圾收运体系。

### 专栏 6-1：污染防治工程

**清洁采暖工程。**优先发展集中供热，在市域范围内合理布局建设 1-2 座热电联产项目，积极推进“煤改电”供热，稳妥推进“煤改气”供热，全力做好气源电源供应保障；充分利用火电、焦化、煤矿等行业可利用余热，打造多能互补的清洁取暖项目，规划新建热源厂 7 座，其中环保型燃煤锅炉热源厂 4 座，余热、焦炉煤气热源厂 2 座，清洁能源热源 1 处；推进平原农村地区集中供热，对不具备清洁能源替代条件的山区，允许使用“洁净煤”等方式取暖。

**锅炉、炉窑综合整治。**加快推进 35 蒸吨及以上燃煤锅炉达到超低排放要求；实施燃气锅炉低氮改造；在保证热源供应前提下，开展 30 万千瓦及以上热电联产机组供热半径 15 公里范围内的燃煤锅炉和落后燃煤小热电关停整合。加快淘汰燃煤和不达标工业炉窑，实施燃料清洁化替代，依法依规取缔新发现的 35 蒸吨以下燃煤锅炉。

**农业农村污染防治。**推进农村生活污水治理，以城镇集中型治理（纳管）、

联村建设污水处理站集中处理、村庄自建污水处理站等模式，对 3 个街道、7 个镇 41 个村庄进行农村生活污水处理设施建设和运行监管，严禁生活污水直排入河，建设 7 座集中污水处理站，铺设管网 23 公里以上，集中处置污水总量 6000 m<sup>3</sup>/d 以上。

### 第三节 持续加大生态修复治理力度

坚持山水林田湖草综合治理，推进山体修复工程，开展水生态保护与修复，全面构建林业保护修复体系。

**开展山体综合修复。**加强矿山综合治理和生态修复，关闭污染严重、治理无望的矿山企业，淘汰落后的生产设备、技术和工艺。积极开展矿山地质环境修复，实施采煤沉陷区、采空区、历史遗留废弃矿山的地质环境治理和修复重点工程。加快推进杏花村镇庄上村炭窑沟矿山生态修复、栗家庄镇桑枣坡村、芦家垣村生态修复等重点工程建设。

**加强水生态保护与修复。**大力实施河流源头保护工程，抓好源头涵养林、干流两侧护岸林建设。启动湿地修复工程，开展生态补水、水环境保护、生物多样性修复措施。全面落实“河长制”，推进“五水共治”，实行重要水体“清单式”保护，力争河流出境断面达到优良水质。持续开展清河专项行动和河道“四乱”整治，推进文峪河、磁窑河治理工程，实施文革渠等 23 条骨干渠道清淤整治工程。严厉打击河道非法排污、采砂、放牧等违法行为，保持河道清洁常态化，巩固劣 V 类断面基本消除成果。

**全面构建林业保护修复体系。**全面推行置换造林、碳汇造林等市场化运作机制。抓好国储林建设，大力实施森林植被保护工程，推动荒山绿化 10 万亩，做好村庄林网绿化提质增效，绿化美化村庄 100 个，通道绿化提档升级 200 公里，力争全市森林覆盖率每年增加 1 个百分点。全面实行林长制，推进管林护林工程。加强低效林改造、中幼林抚育、退化林修复，精准提升森林质量。做好林业有害生物监测、检疫、防治。有序开展森林防火巡护，建设森林火险监控点。推动经济林及林下经济健康发展，实施核桃经济林提质增效工程。发展壮大造林专业合作社。

#### 专栏 6-2：生态修复工程

**“三山七河一流域”综合治理工程。**以汾河流域生态修复与保护为目标，以子夏山、万宝山、石盘山、文峪河、磁窑河、禹门河、董寺河、虢义河、安上河、阳城河为重点的综合治理工程。

**市域小水网建设工程。**实现花枝水库、杏花村水库、三泉水库、河北水库等河湖连通。加快推进董寺河、禹门河等水利项目工程，打造以三汇河为集点的环城水系。

**湿地修复工程。**推进杏花村湿地和文湖湿地建设。

**水源建设工程。**实施郭庄泉域石门沟超采区地下水源置换工程，推动神头泉水建设成杏花村白酒产区备用水源。推动协和堡地下水建设成汾阳中心城区远期水源，引文入川地表水为汾阳工业配置的主要水源，支持非超采区的工业用水补充使用部分松散层孔隙地下水，做好汾阳市小型岩溶水超采区综合治理项目。实施山西大水网中部引黄工程汾阳市域小水网工程。

### 第四节 加快形成绿色生产生活方式

实施碳达峰、碳中和汾阳行动，加强全过程节约管理，推动资源利用方式根本转变，促进绿色低碳循环发展，加快

形成绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。

**发展绿色循环经济。**严格环保准入门槛，严禁新增“三高一低”产能。加大能耗高、污染重煤电机组改造和淘汰力度，实现炭化室高度 4.3m 及以下焦炉全部淘汰。健全节能标准体系，淘汰白酒产能 1000 吨/年以下、环保设施不完善以及环保手续不齐全的酿酒企业。加大橡胶行业粉胶、炼胶、脱硫、冷却等工序污染防治设施提升改造。完善再生资源回收体系，加快推进贾家庄建筑垃圾填埋、生态修复和餐厨垃圾无害化处理项目建设，促进农林废弃物、建筑废弃物和餐厨废弃物的资源化利用。

**推动能源生产和消费结构调整。**探索形成光伏、风能、生物质、天然气等多能互补的分布式能源供应体系，推动中合嘉寓汾阳 200MW 光伏电站项目、华润 100MW 风力发电项目和汾阳市生活垃圾焚烧发电改造等项目建设。力争“十四五”期间，新能源装机占比达到 35%左右。控制煤炭消费总量，降低煤炭占一次能源消费比重，扎实推进二氧化碳排放达峰行动，争取 2050 年前实现碳中和。实施电能替代工程，提高供电服务便携式和智能化水平，到 2025 年电力占终端能源消费比重达 40%。

**构建绿色生活方式。**加快生态文明教育纳入干部教育培训体系，推进生态文明教育进机关、进农村、进社区、进学校、进企业，让绿色发展成为全民共同的价值追求。推广绿

色出行，建设充电桩、加气站等基础设施，推动城区公交车、出租车、环卫车更换为新能源汽车。稳步推进清洁供暖，加大背压式热电联产、生物质能供暖等清洁供暖方式发展力度，积极推广“清洁煤+环保炉具”取暖。实行“光盘行动”，提倡分餐公筷，推进垃圾分类。开展绿色家庭、绿色商场、绿色景区、绿色饭店等主题创建活动。适时实施全面禁塑，杜绝白色污染。推广绿色办公，发挥党政机关在绿色生活方式构建中的示范带头作用。积极开展绿色建筑集中示范区建设，大力发展装配式建筑，加快城镇、农村建筑节能改造。

## **第七章 大力加强文化建设，不断提升文化软实力**

坚定文化自信，推进文化铸魂，发挥文化赋能作用。坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，满足全市人民文化需求，增强全市人民精神力量，为推动转型发展提供智力支撑。

### **第一节 弘扬社会文明新风尚**

坚持用社会主义核心价值观引领文化建设，强化宣传引导、实践养成和制度保障，提高社会文明程度。

**培育和践行社会主义核心价值观。**增强社会主义意识形态的凝聚力和引领力，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，系统推进马克思主义理论建设工程。深入宣传党带领人民脱贫攻坚的伟大成就和成功经验，讲好汾阳人民的小康故事、脱贫故事、奋斗故事，加快敖坡村启洪坡烈士陵园爱国主义教育基地、国防教育基地建设。加强制度保障，建立核心价值观入法入规协调机制。大力开展青年社会主义核心价值观教育，通过各级“向上向善好青年”推选和分享团走基层等载体，努力做到广覆盖、深融入、真践行。

**推动理想信念教育发展。**深入开展“我的中国梦”主题教育活动，大力实施“青年大学习”行动，深化“青年马克思主义者培养工程”。积极开展“四进四信”“与信仰对话”“与人生对话”等系列主题教育实践活动。加强党史、新中

国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。

**加强公民思想道德建设。**坚持以社会主义核心价值观为引领，不断加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，培育正确的道德判断和道德责任。弘扬优秀乡贤文化，讲好狄青、王文素、朱之俊、蒋三、王厚富、邢利民等“十大新乡贤”故事。加强家庭家教家风建设，提升家长素质，促进青少年健康成长和全面发展；强化乡土文化教育，合理运用乡土文化素材，引导学生走出课堂，建立学生热爱家乡关心家乡建设家乡的观念；完善市民公约、村规民约、学生守则、行业规范和团体章程。持续深入开展汾阳道德模范、汾阳好人、“传承好家风、争当文明户”、书香汾阳、诚信汾阳、新时代汾阳好少年等先进典型的评选表彰和学习宣传活动，不断提升公民道德素质。加快汾阳市新时代文明实践中心（所、站）建设，健全汾阳市志愿服务体系，深化群众性精神文明创建活动。积极引导移风易俗、革除陋习，倡导喜事新办、厚养薄葬、节俭养德、文明理事的社会新风，反对大操大办等不良社会风气。加快建设诚信汾阳，巩固省级文明城市创建成果，积极创建全国文明城市。加快网络文明建设，发展积极健康的网络文化。



## 第二节 加强文化遗产保护与传承

统筹推进物质文化和非物质文化遗产保护与修复，保护传承历史文化，讲好文化故事，让文物活起来，让文脉传下去。

**加强文物保护修复。**以建设“诗词杏花村、书画新汾州”为目标，以创建国家级历史文化名城为抓手，加快建设文物保护示范区和文化生态保护区。加强旧城改造中历史文化遗存、传统城市肌理和历史建筑风貌等保护力度，做好古城墙保护工作，保护好汾阳中学、天主教堂等城区街道历史文化资源，保护好二府街、武家巷历史文化片区。全面开展古镇、古村民间文化保护工作。深入实施革命文物旧址保护工作，对六十七烈士殉难地、蒋三烈士陵园、邓小平路居、南马庄抗日救国委员会旧址、坡头惨案遗址等革命文物进行全面维修和保护。加快博物馆、太符观文物管理所等文物保护单位建设，恢复古城文化脉络，积极申报国家级文物保护单位和非物质文化遗产项目。健全文物藏品档案管理制度，积极推进文物数字化保护利用工作。“十四五”末，力争创成国家级文物保护利用示范区、国家级历史文化名城，融入国家级文化生态保护实验区。

**挖掘活化文化资源。**深度挖掘以文峰塔、汾阳关帝庙为代表的历史古迹文物价值，讲好古迹文物中蕴藏的文化故事。加大对狄青、王文素等为代表的汾阳历史文化名人的研

究，发挥历史教育的社会作用。加强古籍方志、碑刻遗存的研究与利用，完成好“乡村文化记忆”“城市文化记忆”“汾州历史文化丛书”“图说汾阳——汾阳市文物保护利用系列丛书”“红色汾阳系列连环画”编纂出版。充分挖掘州府文化、白酒文化、宗教文化等文化精髓，建设知名城区文化街，恢复城市文脉，开展万里茶道万里汾酒研究，打造好中国白酒祖庭、中国厨师之乡等文化品牌。充分发扬汾阳“古城文化”，着力打造“历史文化名城”名片。

**保护传承非遗文化。**依托国家级晋中文化生态保护区，加大非物质文化遗产保护力度，积极推进非遗项目申报及传承人认定，开展好第九批国保单位、第七批省保单位和吕梁市级文保单位的申报创建；加强方志馆的建设与利用，增加非遗项目库，加大非遗传习所、点、馆标准化建设；推进非物质文化遗产文艺体制构建，举办好“非遗文化节”，加大对国家级非遗项目汾阳地秧歌、汾酒酿造技艺及汾州传统宴席等省级非遗项目宣传推广力度，重现“无汾不成戏”的晋剧之乡风貌，打造“戏曲之乡”。

**弘扬地方特色文化。**推动特色文化融入新型城镇化，传承发展地方特色文化。举办各类文化节活动，扩大“中国民间文化艺术之乡”的知名度和美誉度，加快传统表演艺术项目纳入当地公共文化服务目录步伐，推动传统节日活动与城乡基层群众性文化活动有机结合。持续推进档案资源体系、

利用体系、安全体系建设，加快新建符合国家标准综合档案馆，全力推进档案数字化工作，拓展档案馆服务功能，突出地方特色和文化品味，举办各种形式的档案展览、陈列。大力推进地方特色文化名镇名村建设，形成“诗词杏花村、书画新汾州”良好氛围。

### 专栏 7-1：文物保护修复工程

**文物保护重点建设项目。**关帝庙、圣母庙等 51 项修缮整治工程；档案馆、博物馆、太符观、文峰塔等 10 项数字化保护工程；东龙观墓群、蒋三烈士陵园、烈士陵园利用设施建设；关帝庙、文峰塔、五岳庙等 20 项三防工程；杏花村遗址保护；博物馆可移动文物修复项目；太符观古建筑彩塑壁画数字化保护项目。

**文物保护利用提升工程。**成功申报国保 5 处，省保 10 处，吕梁市保 10 处。新建全国一流博物馆 1 座，民间博物展馆 20 座。

**非遗传承展示提升工程：**成功申报国家级非遗项目 3 处，省级非遗项目 10 处，吕梁市级非遗项目 20 处。每年成功举办“非物质文化遗产展示节”，每年举办戏曲票友大赛。

**文物修缮工程。**壁画塑像保护、附属文物修缮、古建筑数字化采集、环境整治等。“十四五”期间，计划完成好国保单位文峰塔的变形监测及补充勘察项目、东龙观宋金墓群文物保护及展示利用项目、柏草坡龙天土地庙修缮等 59 项不可移动文物修缮保护。

**革命文物申报保护工程。**“十四五”期间，继续加大革命文物的申报保护和利用力度，实施革命文物保护利用工程，全面提升革命文物保护展示水平。编制革命文物保护利用规划，加强革命文物和革命文献史料的调查、征集、研究。加强革命文物的安全防范设施建设。

### 第三节 创新文化服务供给

推进城乡公共文化服务体系一体化建设，创新实施文化惠民工程，全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、社会科学事业，扩大公共文化服务覆盖面，更好地满足人民群众基本文化权益和高品质生活需求。

**优化公共文化服务。**加快完善公共文化服务体系，进一步推进图书馆、文化馆总分馆建设，实施汾阳市大剧院（含美术馆）建设及市文化馆、图书馆升级改造工程，推动图书馆争创国家“一级图书馆”荣誉。开建博物馆、展览馆、大剧院等一大批文化场馆，打造城市文化地标，加快推进文博中心建设成亮丽的城市文化景观。加大公益性文化事业单位改革力度，强化公共服务功能，提升公共文化服务覆盖面和参与度。增加农村公共文化服务总量供给，加快镇（街道）文化站与行政村（社区）综合文化服务中心提质升级建设，建成集宣传文化、党员教育、科学普及、普法教育、体育健身等多功能于一体的镇综合性公共文化场所，新建、扩建和改建满足残疾人、老年人的无障碍需求的综合文化站，重新规划并建设汾阳市老干部综合活动场所。利用闲置场所增设群众公共文化便民点，在城镇公园、广场等公共活动区域增设戏台、城市书屋、朗读厅、乡村文化驿站等群众文化便民点。推进城乡公共文化服务体系一体建设，统筹区域、城乡之间的文化设施建设网络，加大优质文化资源流通，促进公共文化服务标准化均等化发展，缩小城乡公共文化服务差距。

**繁荣文艺创作生产。**建立完善文艺创作扶持奖励机制，制定政策鼓励地方人才创作文艺作品并申报国家艺术基金。加快形成文艺协会等社团组织培育孵化网络，组建汾阳演艺集团，着力发展演艺（演出）市场。加大社会主义新时代文艺创作力度，大力开展地方小戏、曲艺、微电影等地方性文

艺作品以及社会主义新时代文艺创作，争取《汾河边的年轻人》在央视播出，讲好新时代汾阳故事。继续谋划推出一批在全省全国有影响力的文艺精品力作，争取省级、国家级“赵树理文学奖”“五个一工程”等专项文艺大奖取得新突破。发展乡村文化事业，组织推动文化惠民。做好以马烽为代表的“山药蛋派”传承工作，做好以贾樟柯为代表的文艺新锐服务工作。打造文艺人才基地，引导广大文艺工作者不断提高“四力”，提供更多既能满足人民文化需求、又能增强人民精神力量的文化产品。建立文化艺术人才培养机制，注重在现有专业人才中培养高层次人才，继续在文化系统评选专业拔尖人才，调动文化专业人才的工作积极性，打通体制内外人才互通渠道。

#### 专栏 7-2：文化惠民“五个一批”工程

以五年为实施周期，打造一批群众文化惠民服务品牌，培育一批乡村群众文艺队伍（文艺小分队），挖掘一批乡土文化能人艺人，培养一批乡村文化带头人，配送一批专业文艺演出。

**打造文创产业链条。**打造汾阳品牌，发挥吕梁文学季、贾家庄举办的 86358 电影短片交流周、贾樟柯艺术中心种子影院、山西电影学院的集聚效应，通过宽领域、多渠道整合影视资源，统筹理论教育、实践教学、实习创作、影视策展、版权交易等发展。支持建立平遥国际电影展杏花村分会场，用电影充分讲述“故乡”，聚焦乡土电影与实验电影的融合，探索乡土文化未来的发展和全球推广。促进工艺美术传承与创新，加快推进工艺美术与文创文旅结合，组织好工艺美术大师申报工作。

**实施全媒体传播工程。**建好“汾阳融媒”APP，打造新型传播平台，顺应群众多样化信息需求，探索“媒体+政务”、“媒体+服务”等运行模式，打造具备新闻信息发布、政务信息发布、民生服务等集聚功能的县域移动客户端。加快推进媒体深度融合发展，建好用好汾阳市融媒体中心，构建全媒体传播体系，切实把融媒体中心建成主流舆论阵地、综合服务平台、社区信息枢纽。推进实施应急广播村村响工程，打通新闻宣传最后一公里，加强应急信息高效精准投放，实现应急广播预警信息有效到达。

**深化文化体制改革。**按照政企分开、政事分开、管办分离原则，加快推动政府由办文化向管文化转变。创新文艺人才培养体制机制，改革演艺人才培养机制，鼓励文艺组织积极参与杏花村文旅融合、优秀传统文化保护、红色革命文化传承等。扶持散曲社、合唱协会等民间社团发展，打造地域文化品牌。构建新型文化业态建设保障服务机制，激发文化创新创造活力。深化文化市场综合行政执法改革，提升综合执法能力。

<b>专栏 7-3：“十四五”汾阳市公共文化类重大项目建设</b>
建设博物馆（含非遗展馆）、大剧院（含美术馆、影厅）、科技馆，实施图书馆总分馆数字化工程、博物馆数字化保护工程。

#### 专栏 7-4：文化品牌与文艺精品打造

**传统文化品牌、文艺精品。**打造汾阳王、狄青、王文素、杏花村酒文化，创作好《汾州》六部曲、《汾阳王》电影、《天道》杏花村实景演出剧，出版《杏花村》文学期刊，大力扶持办好《汾州乡情》等。

**红色文化品牌、文艺精品。**打造汾阳军校、汾阳红色敖坡与启洪连，在建党一百周年之际创作好《启洪连：血战敖坡》献礼电影，创作《汾阳军校》纪录片等。

**革命文化品牌、文艺精品。**打造贾家庄、核桃功臣等，创作出版宣传好乡村振兴典范《贾家庄之路》《红色交通线》长篇报告文学等。编纂出版《汾州历史文化丛书》《乡村记忆丛书》《城市记忆丛书》《红色汾阳》系列连环画、《见证历史——汾阳老照片》系列丛书。续编《三晋石刻汾阳卷》，创作出版长篇小说《商者无疆》、《丁香花开时》、《筑城》等。

## **第八章 增进民生福祉，创造高品质生活**

坚持以人民为中心的发展思想，全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，构建全生命周期、大健康格局、终身学习型、知识技能型的基本公共服务体系，在更高层次上、更广范围内改善民生。

### **第一节 打造全省一流教育**

以实现汾阳教育“吕梁领军、全省一流”为目标，全面加强党对教育工作的领导，坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，办好人民满意教育，培养担当民族复兴大任的时代新人。

**推动高等教育迈上新台阶。**全力推动高等院校做优、做强、做大，至少规划 2000 亩建设用地用于校区扩建。大力支持山西医科大学汾阳学院独立申办本科院校。山西电影学院汾阳教学创作基地实现实质性招生。支持高职中创办全省一流职业学校，打造计算机平面设计、老年人服务与管理等高水平建设专业。争取吕梁高等幼儿师范专科学校在汾设立办学点。全力办好山西大学杏花村学院，在实现本科、研究生招生的基础上，努力实现博士点招生，为汾阳发展培养大批应用型高级人才。增强高等教育服务汾阳发展的能力，鼓励高校调整优化层次结构，扩大本科规模。支持山西医科大学汾阳学院设立博士后科研流动站、院士工作站，更好服务汾阳经济社会发展。



**促进高中教育提质多样化发展。**统筹普通高中和中等职业教育协调发展，实施普及高中教育计划，着力提升普通高中标准化建设水平。深化普通高中课程改革，认真执行国家普通高中课程方案和课程标准，注重校本课程建设，完善课程体系，强化实践教学和核心素养教育理念，培养学生社会责任感、创新精神和实践能力。着力提升汾阳中学办学水平，“十四五”末跨入全省一流高中行列；支持汾阳五中扩建，将其建设成军事化、信息化、数字化新型综合型高中；将汾阳二中、四中打造为吕梁市级艺体特色高中；高职中建设为全省高水平职业学校。

**推动义务教育优质集聚发展。**按照“就近就便服从就优”原则，优化学校布局，提升办学效益，提高教学质量。完善城乡教育一体化改革发展，巩固市域内义务教育基本均衡成果。支持农村乡镇建设高标准寄宿制小学，加强学校学生食宿保障，实施寄宿生食宿免费或补贴政策。鼓励农村初中向城区集中，城区新建1-2所寄宿制初中。完善海洪中学学生宿舍等建设，启动西关中学、英雄街中学、禹门河小学校内学生宿舍建设，实现寄宿制办学。新建城北小学、城西小学，扩建东关小学，增加城区学位供给。进一步落实义务教育学校管理标准，促进教育均衡、高质量发展。加强特殊教育资源配备工作，提高市育智学校办学条件，关爱残疾儿童少年，保障残疾学生接受教育的权利。

**推进学前教育普及普惠安全优质发展。**大力发展公办园，加快发展普惠性民办园。按照东南西北四个区域各一所的布局，加快城区公办幼儿园建设。按照每个乡镇至少有一所高标准中心幼儿园建设目标，逐步推进乡镇中心幼儿园全覆盖新建、改扩建工程。继续开展山西省健全学前教育教研机制试点工作，强化学前教育教研活动，建立健全科学的学前教育保教质量体系和更为完善的学前教育管理体制、办园体制和投入体制。

#### 专栏 8-1：普惠性学前教育资源扩容行动

实施普惠性学前教育资源扩容行动，保障每个乡镇原则上至少办好一所公办中心园，大村独立建园或设分园，小村联合办园。新改扩建公办园、校区配套建设普惠园、鼓励支持街道和村集体以及国有企业举办公办园，扩大普惠性幼儿园覆盖率。

**提升现代教育数字化、信息化基础能力。**推进教育信息化平台建设，同步建设中小学综合素质评价系统，提升全市学校科学化管理水平。教育信息化装备水平提升 30%以上，实施教育信息化 2.0 行动计划，实现数字校园建设全覆盖，至少建成 2 个省级数字校园示范学校、15 个智慧校园，探索创建 20 个智慧教育创新实践学校和 5 所人工智能教育示范学校。按照办学标准和优质均衡要求，科学配备学校（幼儿园）装备。实施 5G 网络数字校园扩容提速工程，探索建设 5G 网络教育实时监管与服务体系。根据现代教育教学技术手段发展的需要，优化复合型综合教学环境，加快学科功能教

室、综合实验室、创新实验室、教育创客空间的建设及技术装备的配备。加强学校图书馆现代化建设。

**建设高素质专业化校长教师队伍。**推进“市管校聘”改革，强化教育行政部门市域统筹功能，落实学校用人自主权。健全教师常态化流动机制，全面优化教师资源配置。落实有编即补、退补平衡的教师队伍进出长效机制。实施教师招聘“双百千”工程，“十四五”期间，新招录1000名教师。实施“名校名师”工程，建立名师工作室，辐射、引领、培养一批优秀教师。实施学校“未来卓越领导者”培育计划，加强校长后备人才梯队建设。推行校长“职级制”改革，强化校长队伍管理，提升校长队伍水平。加强职业学校“双师型”教师队伍建设，建设一批校企共建的“双师型”教师培养培训基地、教育名师工作室和技能大师工作室。

### 专栏 8-2：教育提质重大工程

**学前教育普及普惠安全优质发展工程。**乡镇中心幼儿园改扩建、冀村镇中心幼儿园、贾家庄中心幼儿园、西河幼儿园、南薰幼儿园、英雄幼儿园、府学幼儿园等建设项目及幼儿园配套设施设备。

**义务教育优质集聚发展工程。**城区小学、初中校内学生宿舍建设、东关小学扩建工程、城西小学、城南初中、栗家庄寄宿制学校、北城小学建设及配套设施设备、城区四所学校操场改造工程、贾家庄中学多功能综合楼、青少年安全法治综合示范实践基地、国防教育园、防控儿童青少年近视课桌椅 54772 套、防控儿童青少年近视照明灯 34716 盏。

**高中教育提质多样化发展工程。**吕梁现代双语学校项目、山西令才腾飞实验学校项目、职教中心建设及配套设施设备，补充和更新实验设备及学生床。

**高等院校建设工程。**建设山西大学杏花村酿造学院、山西电影学院汾阳教学实训基地。完成山西医科大学汾阳学院二期改扩建。

**提升现代教育信息化基础能力建设工程。**数字校园建设、智慧校园建设（同

信息化建设装备)、校园无线网络全覆盖、网络升级改造、智慧录播服务、初中信息化提升建设、小学信息化提升建设、教育城域网网络租赁等建设项目。

## 第二节 推进健康汾阳建设

把人民健康放在优先发展战略地位,从源头上预防和控制重大疾病,坚定不移贯彻预防为主方针,立足“一巩固四加快一鼓励五提升”的“1415”工作体系,解决好关系人民健康的全局性、长期性问题,构建强大的公共卫生体系,全方位、全周期保障人民健康。

### 专栏 8-3: 健康汾阳建设“1415”工作体系

巩固好全国健康促进市和慢性病防控示范区;加快开展居民健康知识科普行动,加快全方位干预健康,加快全周期促进健康维护,加快中医药发展工作;鼓励社会办医,构建多元化、多层次、整合型医疗卫生服务体系,更好地满足不同人群医疗卫生服务需求;实施公共卫生应急能力提升工程、疾病防控能力提升工程、信息化和智慧健康推广应用提升工程、人才能力建设提升工程、实验室能力建设提升工程。

**强化疾病预防控制体系建设。**建立健全集“防、控、治、研、学、产”为一体的公共卫生防控体系。加强疾病防控救治体系建设,重建汾阳市疾控中心,建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疾病救治机制,推动疾病预防控制体系延伸到街道、社区卫生服务站、村卫生室,夯实联防联控的基层基础。加快三所市级医疗机构建设标准发热门诊步伐。健全重大疫情应急物资保障制度,建立统一的应急物资生产供应体系,完善跨部门跨地区联防联控物资供应工作机制。加强卫生应急和重大疾病防控,规范全市各级医疗机构卫生

应急工作职责，落实医疗卫生机构卫生应急工作责任制和责任追究制。

**深化医疗卫生体制改革。**坚持“三医联动”，统筹推进现代医院管理制度建设和公立医院绩效考核，提升公立医院管理水平。深化市镇医疗卫生机构一体化改革，健全以聘用制度和岗位管理制度为重点的用人机制，推进以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍建设。积极打造以山西省汾阳医院为城市医疗集团的龙头单位，汾阳市、镇、村一体化分级诊疗的汾阳大健康新格局，实现三级医疗资源的整合利用，探索实施医保基金打包支付制度，统筹加快推进医改工作。推进市人民医院新院区建设，实现市人民医院、中医院、妇幼保健院各具特色差异化发展。继续实施家庭医生签约服务制度。支持汾阳医院发展成为晋西医疗区域中心，形成全国医改的“汾阳模式”。

**完善基本医疗服务体系。**坚持基本医疗卫生事业公益属性，加强公立医院建设和管理考核，推进汾阳市人民医院搬迁工程。完善基层卫生院搬迁和改造，提升基层医疗卫生服务能力和水平。加强项目信息系统建设，继续完善应用功能，实现信息互联互通。稳步提升基本公共卫生服务质量，继续扩大基本公共卫生服务覆盖面，重点做好老年人、孕产妇、儿童、慢性病患者等重点人群年度健康体检与随访工作。继续推进慢性病防治工作，巩固慢性病综合防控示范区建设。

加强传染病监测预警、预防控制能力建设。加强突发公共卫生事件快速检测、风险评估和及时预警能力建设，提升突发事件卫生应急监测预警水平、应对能力和指挥效力。深化中医药强市建设，加快中医药发展工作，促进中医药传承创新发展。

**深化健康促进行动。**巩固国家慢性病综合防控示范区创建成果，加强非公立医疗机构监管力度，开展全民健康教育，普及卫生健康知识。推进国家卫生城市创建工作，统筹治理城乡环境卫生问题。普及居民健康生活，树立健康强国理念，强化健康主人翁意识。健全自来水生产到安全供水的全程监管体系。大力开展全民大扫除，做好垃圾分类，净化居家、工作场所和公共空间，创造干净、整洁人居环境。实施居民健康知识科普行动，加强普及合理营养、合理用药、科学就医和灾害自救互救等知识，提高全民健康素养水平。

**实施全民健身工程。**完善体育设施网络，加强城市绿道、健身步道、自行车道、全民健身中心、体育健身公园、社区文体广场以及游泳馆、体育馆等场地设施建设，鼓励创建休闲健身区、功能区和田园景区，探索发展乡村健身休闲产业，建设运动休闲特色乡村、太极拳之乡。拓展全面健身活动载体，推进全民健身与马拉松、自行车、冰雪、足球等运动项目结合，扶持广场舞、跑步等具备群众基础、参与范围广泛

的全民健身活动。普及科学健身知识和健身方法，因地制宜地开展全民健身活动，创建体医、体教融合全国试点城市。

#### 专栏 8-4：防治重大疾病工程

**慢性病综合防控。**建立以基层为重点的慢性病防控体系，加强国家综合防控示范区建设，加强脑卒中等慢性病的筛查和早期发现，推动人民医院建立脑卒中中心，加快肺功能检测纳入常规体检步伐。

**重大传染病防治。**加强传染病监测预警、预防控制能力建设，及时做好疫情调查处置，确保法定传染病报告率达到 95%以上，全市镇卫生院和社区卫生服务中心传染病网络直报率达到 100%。加强民众传染病防治知识健康教育的普及，提高人民群众健康知识知晓率。

**精神疾病防治。**加强严重精神障碍患者管理和治疗，做好严重精神障碍患者督导与管理，有效提高患者检出率、管理率及治疗率。逐步建立和完善精神障碍患者社区康复服务体系。支持人民医院开设精神门诊，开展焦虑、抑郁等常见精神障碍早期筛查和干预试点。加强心理健康服务。

**地方病防治。**制定地方病重大病（疫）情防范措施，普及地方病防治知识，加强健康教育，提高人民群众自我保健能力和水平。

**扩大免疫规划。**各种免疫规划疫苗接种率以镇（街道）为单位达到 90%以上，努力达到 95%。规范实施预防接种，加强预防接种异常反应监测。

**职业病防治监测。**开展职业病危害普查和防控，加强尘肺病等重点职业病监测和职业健康风险评估，提升职业病报告、职业健康检查和职业病诊断、鉴定、救治能力。

#### 专栏 8-5：公共卫生基础提升工程

新建汾阳市人民医院（医养结合）、辰北街道社区卫生服务中心、中医院医技综合楼，推进山西省汾阳医院改扩建工程，支持汾酒集团社区卫生服务中心业务用房和中医院旧院址业务用房维修改造，完成中医院住院楼建设装修及室内外配套工程，推动中医院信息化建设。

### 第三节 提高社会保障水平

按照兜底线、织密网、建机制的要求，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

**完善覆盖全民的社会保险体系。**推进医疗保障“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”，实现参保全覆盖。发展婴幼儿普惠性托育服务，推行“一镇（街道）一普惠”托育模式，力争普惠性托育点覆盖全市所有镇（街道）。夯实企业职工基本养老保险省级统筹，做好被征地农民参加基本养老保险补贴工作。建立可持续多层次的医疗保障体系，全面提升医疗保障水平，基本实现医疗保险应参尽参、应救尽救、应保尽保，不断提升医疗保障服务能力和服务水平。规范基本养老保险缴费政策，完善缴费激励约束机制。完善社会统筹与个人账户相结合的职工基本养老保险制度和个人账户制度。落实城乡居民补充养老保险，加快健全多层次养老保险体系。稳步建立长期护理保险制度，发展商业医疗保险。完善失业保险制度，建立失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动制度。探索适应灵活就业人员的工伤保险保障方式，严格执行上级制定的工伤保险待遇结构和标准，适度提高工伤保险待遇水平。加强社会保险基金监管，建立更加高效便捷的社会保险服务体系。

**健全完善社会救助福利体系。**建立新型城乡社会救助体系，建立健全城乡居民家庭经济状况核对信息机制，推动全市低收入家庭认定信息比对工作。全面落实社会救助工作责任制和责任追究制度，加大临时救助力度，完善低保标准与物价上涨挂钩联动机制，重点保障好困难村和困难群众。积



极发展老年福利、社会救济等保障事业，逐步加大社会救助力度，救助重点向农村贫困老年群体倾斜。完善临时救助制度，加大资金投入，科学制定救助标准，优化救助程序，扩大救助范围。健全老年人、残疾人、孤儿等社会保障和服务体系，完善分层分类的社会救助体系。完善和落实孤儿保障制度，不断规范弃婴收养行为，适度扩大普惠型儿童福利制度健身，积极开展困境儿童分类保障试点工作。进一步加强农村留守儿童和困境儿童关爱服务体系建设，推进成立未成年人救助保护机构和儿童福利机构。发挥慈善的第三次分配作用，推动“互联网+慈善”和慈善信托发展。健全完善残疾人组织建设、就业、教育、扶贫、维权等制度，切实维护残疾人合法权益，加强残疾人友好环境建设，完善城乡无障碍设施，推动信息无障碍发布，实现残疾人“两项补贴”覆盖率达到100%。落实退役军人工作各项制度，健全退役军人工作体系和保障制度，提升退役军人服务保障水平。

**设立疾病应急救助基金。**设立重大变故疾病救治救助基金，对发生重大疾病等重大变故而无力支付的家庭，给予医保政策之外的资金援助。支持重大疾病救治救助基金补助资金纳入财政预算，鼓励社会各界向重大疾病救治救助基金捐赠资金。提高救助基金使用管理水平，优化救助基金支付流程，充分应用信息化手段，提高救助基金支付效率。落实“先预拨后结算”规定，按照一定比例预拨给医疗机构，减轻医

疗机构垫资负担。进一步加强经办机构组织管理，规范救助基金管理。提高救助信息管理水平，确保每一笔基金申请、审核、拨付和核销工作可追溯。

#### 专栏 8-6：社会保障基础设施建设工程

“十四五”期间，建设一座护理型中心敬老院和一座殡仪馆，迁建山西省汾阳监狱，建设汾阳市残疾人托养服务中心、康复中心以及相应综合配套服务设施。

### 第四节 建设“人人持证 技能汾阳”

深入推进“人人持证、技能社会”提质增效，深化人事制度改革和工资收入分配制度改革，构建更加和谐稳定的劳动关系，打造一大批知识型、技能型、创新型技能人才。

**实施“技能汾阳”行动。**实施技能人才品牌塑造工程，支持企业开展职工技能提升培训，全面推行企业新型学徒制，持续开展企业岗位练兵、技能比武等职业技能竞赛，建设全省一流的职业技能实训基地。以吕梁山护工为龙头，抓好白酒酿造师、白酒品酒师、汾州厨师、汾州月嫂、网架钢球电焊工等区域特色品牌技能人才培训。力争“十四五”末，全市技能劳动者总量达到 4 万人，技能人才达到从业人员的 25%以上，其中高技能人才达到 1.2 万人，占技能劳动者的比例达到 30%。

#### 专栏 8-7：技能人才品牌塑造工程

持续打造白酒酿造师、品酒师、汾州厨师、汾州月嫂等知名劳务品牌，不断探索汾阳特色技能人才新品牌，努力开拓省内、省外乃至海外技能人才市场，形成国内领先的竞争力和国际知名度。

**继续深化校企合作。**采用与企业联合办学、校企合作、引企入校等发展模式，推进“产学研”一体化发展，建设全

省一流的职业技能实训基地。支持新校区引企入校，大力发展烹饪、酒店管理专业。借“中国厨师之乡”美誉，弘扬汾阳美食文化，为酒文旅融合发展提供专业人才。加快投资建设焊接专业校企合作基地步伐，助力汾阳工业经济发展。建设白酒酿造专业，打造白酒酿造实践基地。积极创建电子商务示范园，培养一批电子商务、视频直播等人才，推动汾阳市农产品、白酒等特产走向全国乃至世界。继续深化山西医科大学汾阳学院与天津医科大学医学检验学院、深圳华大基因研究院、山西高科技医学检测中心等校企合作办学。

**完善人力资源市场机制。**规范就业中介服务，大力发展人力资源服务业，加强人力资源服务业从业人员职业培训，重点培育具有示范引领作用的龙头企业和行业领军人才。完善人力资源市场管理制度，规范人力资源市场秩序。增强劳动力市场灵活性，促进劳动力跨地区、跨行业、跨企业自由流动。推进人力资源市场诚信体系和标准化建设，提高人力资源市场管理信息化水平。推进人力资源服务机构管理创新、服务创新和产品创新，不断提高市场竞争力。支持行业协会建设，形成市场自律机制，促进政府、协会、市场主体之间良性互动。

### **第五节 促进更充分更高质量就业**

坚持民生为本、人才优先的工作主线，深入实施就业优先政策，着力解决结构性就业矛盾，促进以创业带动就业，完善

就业创业信息服务体系，实现更高质量和更充分就业。

**大力实施就业优先政策。**深入推进“双创”，降低小微企业创业担保贷款申请条件，加强创业融资扶持力度。加大援企稳岗力度，实施失业保险稳岗返还政策。加大财政资金投入，提高财政资金支持就业创业效益，保障就业管理和服务高效运转。做好农民工工作，力争“十四五”末，农民工欠薪治理工作保持在全省第一方阵。

**促进以创业带动就业。**结合政府购买服务方式，加快构建集创业指导、项目开发、注册登记、投资融资、风险评估等“一站式”创业服务。力争“十四五”期间，创业贷款规模累计达到1.5亿元。加大创业扶持力度，制定出台小额贷款、购房补贴等创业激励政策，加强创业孵化基地、创业园区和众创空间等新型创业平台建设，加快杏花村镇、阳城镇等产业聚集区创业孵化基地建设，支持山西磐石杏花村双创基地建设。建立面向人人的创业服务平台，促进产业资源、创业资本、高端人才等创业创新要素和各类服务向创业平台聚集。

**统筹做好重点群体就业。**把高校毕业生就业摆在就业工作的首位，深入实施离校毕业生就业促进和创业引领计划，加强就业指导和就业见习。健全高校毕业生到基层工作的服务保障机制，实施高校毕业生基层培养计划。提高劳务输出组织化程度，加强劳务品牌建设，积极与“京津冀”“长三

角”“粤港澳大湾区”开展劳务协作，开展农村劳动力有序转移就业。加强就业困难人员的就业援助，规范公益岗位开发和管理，实行就业困难人员实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少一人实现就业。

**构建完善的就业创业服务体系。**实施智慧就业服务平台打造工程，拓展网上业务经办功能，简化办事流程，实现在线预约、网上申报、线上受理、实时查询和网上告知。依托网上服务大厅、手机APP等，推动形成高效便捷的“网上就业”服务。“十四五”末，各项业务网上可办率达到100%。完善镇（街道）、行政村（社区）等基层公共就业服务平台建设，积极提供覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务。

#### **专栏 8-8：智慧就业服务平台打造工程**

应用物联网、大数据、云计算、空间地理信息集成等新一代信息技术手段，打造开放、合作、互联、分享的就业服务流程，建立统一的智慧服务标准，实现不同行业、不同人群、不同企业的智慧服务互联，全方位提供智力、金融渠道等服务，形成满足不同需求的就业生态圈和服务链。

### **第六节 实施人口带动发展战略**

强化人口发展的战略地位和基础作用，提高“一老一小”健康守护能力，增加在汾人口数量，提高人口素质，促进重点人群共享发展，制定和完善促进人口流动的政策体系，形成规模适度、素质提升、结构合理、治理有序、服务均等的人口发展新格局。

**增加在汾人口数量。**积极响应国家人口政策，制定婴幼儿养育、托幼服务、育龄职业女性就业、权益保障等更多鼓励生育的配套措施，减轻生养子女家庭负担，增加新生人口。全面提升教育文化、医疗卫生、社会保障、老人赡养等公共服务水平和社会保障体系，稳住在汾人口。打造全龄化教育体系，吸引周边学生来汾就学。大力发展劳动密集型加工产业、现代服务业，吸引劳动力来汾务工。培育健康养老、文化旅游等产业，吸引全国各地游客来汾休闲、度假、养生。到2035年，汾阳人口规模达到50万人。

**促进重点人群共享发展。**实施基层儿童福利和保护队伍专业化工程，到2025年，全部镇（街道）均配有专职儿童督导员，全部村（社区）均配有专兼职儿童主任。积极应对人口老龄化，利用汾阳市休闲旅游养生养老基地建设契机，争创养老服务示范和智慧健康养老应用试点，培育规范化、标准化、连锁化社区养老服务品牌，建设市场化、规模化、标准化社区养老示范机构，打造养老示范社区，发展社区养老服务组织。加大老龄产业投入力度，不断规范老龄产业发展进程中的市场行为。加强老年基础设施建设，建设好与老年人日常生活密切相关的文化、卫生、社区服务等公共设施（场所）。发展银发经济，落实渐进式延迟退休年龄政策，支持老年人自主创业，鼓励专业技术领域人才延长工作年限，推进老年人才市场建设。保障妇女儿童合法权益，推动男女平等基本国策和性

别平等落实到经济社会发展各领域，建立完善妇女全生命周期的健康管理模式，保障妇女儿童生存、发展、受保护和参与的权利，加强儿童健康干预和儿科诊疗能力建设。健全残疾人社会保障和服务体系，实施残疾康复服务全覆盖工程，加强残疾人友好环境建设，促进残疾人能够平等分享经济发展和社会进步成果。

**制定和完善促进人口流动的政策体系。**切实保障进城落户农业转移人口与城镇居民享有同等权利和义务。完善农业转移人口进城落户相关政策，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口有序实现市民化。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励农民进城，支持引导农村居民自由流动，带产权进城。统筹推进土地、财政、教育、就业以及医疗、养老、住房保障等领域的配套政策，努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。健全由政府、企业、个人共同参与的市民化成本分担机制，满足流动人口需求，提高社会融合能力。

## **第九章 深化改革扩大开放，激发高质量发展活力**

聚焦改革开放，发挥好重大改革的突破性、先导性、引领性作用，建设高水平开放型经济体制，以更高层次的改革引领转型，以更高水平的开放促进发展，率先构建全面转型的体制机制。

### **第一节 深化重点领域改革**

坚持把转型发展作为经济工作和各项事业的纲，用好改革关键一招，勇于先行先试，持续推进重点领域关键环节改革取得重大突破，实现改革系统集成、协调高效。

**深化开发区改革。**学习借鉴深圳前海、北京中关村、上海浦东、天津滨海、山西综改区等开发区先进做法，深化杏花村经济技术开发区“三化三制”改革，加快杏花村经济发达镇行政管理体制改革，推进开发区与杏花村镇深度融合，实现区镇一体化建设。加快开发区起步区“九通一平”配套工程、土地收储、标准化厂房建设。优化开发区管委会机构设置，推进管运分离，理顺酒类发展服务中心职能，服务好全区酒类生产企业。建设开发区审批服务中心，争取白酒生产许可审批权限下放到杏花村经济技术开发区，推进“一区五园”扩区升级，争取创建国家级开发区。

**深化企业改革。**落实国企改革三年行动计划，深入推进“僵尸企业”处置工作，完成剥离国有企业办社会职能，解决历史遗留问题。积极稳妥推进混合所有制改革，支持国



有企业、民营企业及其他各类所有制企业取长补短、相互促进、共同发展。破解民营经济发展难题，构建“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”企业梯次培育体系，突出培育“小巨人”“单项冠军”和“独角兽”企业。争取规上企业每年增长12家以上，“十四五”末增加至100家。

**深化财税体制改革。**牢固树立过紧日子的思想，精打细算、厉行节约，着力构建全面规范、公开透明、标准科学、约束有力的预算管理制度。强化预算约束和绩效管理，推进预算支出标准体系建设。不断深化税务系统征管体制改革，落实好个人所得税专项附加扣除政策，按照不低于5%的比例压减全市一般性支出，加大对乡村振兴、民生改善和生态环保的支持力度，提高财政资金使用效益。加快财政资源统筹，强化中期财政规划管理，提升预算前瞻性和约束力，增强重大战略任务财力保障。全面落实减税降费政策，持续优化减税降费工作机制，支持各类企业、各类市场主体做大做强，打通税收政策到企业的“最后一公里”。强化地方政府债务管理，防范化解地方政府隐性债务风险，促进经济社会持续健康发展。

**全力打造“六最”营商环境。**新建标准化政务服务大厅，优化提升政务服务“一站式”功能，全面推进“一门、一窗、一网、一次”改革。组建数字政府服务中心，构建数字政府运行管理体系，重点做好“一枚印章管审批”“一个系统管

监管”“一个平台管交易”“一条热线管便民”“四个一”重点工作。加快推进政务服务标准化建设，聚焦不动产登记、市场准入、企业投资、建设工程、民生事务等办理量大、企业和群众关注的重点领域、重点事项，按照减环节、减材料、减时限、减费用的要求，逐项编制工作规程和办事指南，推行“一次告知、一表申请”。建设线上全覆盖、线下全联通、数据全汇聚、结果全公开的政务服务“好差评”体系，围绕政务服务全流程办事环节，综合运用积分制管理，在各级政务大厅全面推行政务服务事项“一事一评议”全覆盖，拓展“一事一回访”意见反馈渠道，规范“一事一监督”政务服务行为，强化“一事一考核”评议结果应用，倒逼各部门主动提供有温度、快速度、好态度的“好评”服务。全面推行“证照分离”改革全覆盖，实行清单制管理，强化事中事后监管，采取直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等方式，最大限度让企业用营业执照“一把钥匙”打开准入和准营“两扇大门”。逐步减少涉企行政审批事项，实现对所有涉及市场准入、准营的行政审批事项按照证照分离改革模式进行分类管理。力争到2023年，营商环境建设取得阶段性进展，全市审批事项减少20%，申请材料压减30%，办理时限压缩50%，涉企事项网上可办率达100%。到“十四五”末，市场化、法治化、国际化、便利化营商环境基本形成，“六最”目标基本实现，营商环境总体进入全

省前二十名。

### 专栏 9-1：“四个一”重点工作

**完成“一枚印章管审批”。**借鉴晋城市全市域试点经验，全面推开相对集中行政许可权改革。“十四五”期间，完成“一枚印章管审批”改革。

**实施“一个系统管监管”。**加快构建全市规范统一、数据共享、协同联动的“互联网+监管”体系，有效归集整合监管业务数据。“十四五”期间，完成各部门监管业务系统整合，建立以“互联网+监管”为依托、以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为重点的新型综合监管机制。

**推进“一个平台管交易”。**配合吕梁市进一步理顺市县两级公共资源交易管理体制机制，加快推进市县两级公共资源交易相关平台整合共享，建设全市统一的公共资源交易平台体系。依托全国公共资源交易平台（吕梁市）和县级平台统一发布市域内公共资源交易信息。“十四五”期间，对于适合以市场化方式配置的公共资源交易全部纳入全市统一的公共资源交易平台体系，全面实施电子化交易。

**推行“一条热线管便民”。**建立全市“12345”政务服务咨询投诉举报处置体系，实现“一号对外、多线联动”，全天候受理、解答、转办群众的咨询、求助、投诉、举报、建议。“十四五”期间，建成全市“12345”政务服务咨询投诉举报热线，建立健全跟踪督办、分析研判、绩效评估机制，实现政务服务咨询投诉举报热线管理扁平化、服务标准化、调度在线化、督办权威化。

**优化金融生态环境。规范发展地方金融新业态。**按照“鼓励创新、防范风险、趋利避害、健康发展”的总体要求，遵循“依法监管、适度监管、分类监管、协同监管、创新监管”原则，落实监管责任，明确风险底线，保护合法经营，坚决打击违法违规行为，积极营造扶优限劣的新金融业态发展环境。**加强金融机构监督管理。**强化部门监管职责，加强对辖区内金融机构的监管力度。落实金融机构主体责任，建立健全高效、系统的内部管理体系，健全应急处置预案和机制。重视舆论监督，组织开展金融机构民主评议行风活动。充分

发挥行业协会作用，加强行业自律建设，规范竞争行为，引导金融机构合规经营，维护良好的金融市场秩序。**完善金融风险防范体系。**完善银担合作机制，支持融资性担保公司创新业务、健康发展。规范发展市场化转贷机构，缓解中小微企业低盈利与民间转贷高利率之间的矛盾，降低中小微企业转贷融资成本，坚定不移铲除地下钱庄，着力补齐金融风险防范“短板”。**联动处置涉企金融风险。**守住不发生区域性、系统性金融风险的底线，完善风险监测预警、处置机制，强化属地管理、多方联动、依法分类处置。严厉打击恶意逃废债、非法集资等违法行为。引导银行机构积极向上争取不良贷款核销，努力降低不良率，确保银行资产质量处于全省最优行列。

## **第二节 加大对外开放力度**

坚持对内开放与对外开放相结合，用好国际国内两个市场，加大对外交流合作力度，营造开放型经济环境，着力补齐外资外贸外经短板，积极与国内外地区开展宽领域、深层次、多形式的合作交流，实现高水平对外开放。

**加大经贸合作空间。**以“一带一路”沿线国家为主要方向，鼓励支持企业开展国际产能合作。支持杏花村开发区电子商务运行项目建设，引导汾酒、核桃、小米、长山药等优势产品“走出去”，培育一批自主出口品牌。支持企业参加中国国际进口博览会、糖酒会、广交会、高交会、亚欧博览

会、东盟博览会、东北亚国际金融论坛和“一带一路”高峰论坛等商务部重点支持各类境内外展会，推动与“一带一路”沿线国家的贸易往来，支持外贸进出口业务发展，稳步提升汾阳市省级外贸转型升级基地水平，打造国家级外贸转型升级基地。支持恒利源、利民实业、新合作经济发展有限公司申报省级转型升级重点流通企业。“十四五”期间，每年培育外贸主体企业2户企业，外贸有实绩企业达到20户，外贸进出口额每年增长15%，进出口额达到5亿元。

**加大招商引资力度。**完善招商引资政策，继续对1000万元以上的落地项目中介人给予1%的资金奖励。拓宽招商引资领域，除新基建、酒文旅、新材料等领域外，还要以“三农”版块为新的突破口，精准开展点对点招商、专业化招商。创新招商引资方式，支持产业链招商、产业集群招商、小分队招商、以商招商、基金招商和股权招商。围绕产业招商，每年引资100亿元。加强与500强、央企、行业龙头深度对接，争取引进一批优质项目、孵化一批科技企业。持续发挥开发区招商“急先锋”作用，重点围绕白酒产业链招商，加快形成集聚效应。2021年实现利用外资“破零”。“十四五”期间，引进全国乃至世界500强企业3户，实现外资利用2亿美元。

**积极融入国家、省、吕梁市重大战略。**积极对接和融入国家重大区域战略，加大承接京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业转移力度。深度融入“一带一路”建设，实施优进优出。围绕九大产业集群，积极对接“国字头”“央字号”大

国企和旗舰型、龙头型大民企，主动承接东部沿海发达地区产业梯度转移。依托太中银铁路、青银高速两条大通道，加强与陕蒙两省区、大西北沟通合作，建设对接一路一带（丝绸之路经济带）重要物流集散地。

## **第十章 加强党的领导和建设，提升市域治理能力**

坚持党对经济社会工作的集中统一领导，加强和创新社会治理，完善党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，团结人民群众，共同创造幸福生活和美好未来。

### **第一节 全面加强党的建设**

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

**规范和加强党员教育管理。**坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入学习习近平总书记视察山西重要讲话重要指示、“三篇光辉文献”等精神，前后贯通学、及时跟进学，努力掌握蕴含其中的立场观点方法、道理学理哲理，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。重点抓好党史学习教育，深入学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。强化部门联审，把好党员发展源头质量关，落实发展党员基本制度。围绕“组织领导好、硬件条件好、学习活动好、管理员素质好、制度执行好、学用效果好”，创建“六个好”远程教育终端站点。用“互联网+”谋划党建工作，持续推进“三晋先锋”一体化平台建设，办好“汾阳党建”微信公众号，制作高质量的党员教育片，打造具有汾阳特色的互联网党员教育品牌。

**增强基层党组织的政治功能和组织力。**创建汾阳基层党组织党建品牌，力争成为在全省“立得住、叫得响”的党建

品牌。健全镇村两级班子，支持机关事业单位建制选派、按届聘任、择优选用干部到农村。聚焦党建引领社区治理目标，健全五级党组织联动机制，强化街道党组织统筹协调功能，推进各领域党组织互联互通。规范机关事业单位党组织设置，广泛开展“四强”党支部创建活动，进一步发挥机关在职党员在服务基层、服务群众中的先锋模范作用。统筹推进国企、学校等各领域基层党建工作。深化“双强六好”创建，选树一批省级、吕梁市级示范党组织，充分发挥示范带动效应，实现有形覆盖和有效覆盖。总结推广党群（企）服务中心、城市驿站做法，建立健全非公经济组织、社会组织等党组织服务体系，全面加强律师、会计师、物流快递等行业和互联网企业等党建工作，全面提升“两新”组织党建质量。

**全面加强干部队伍建设。**深入贯彻新时代党的组织路线，坚持党管干部原则，常态化落实政治素质考察“三项机制”，树正选人用人导向。把政治标准放在首位，把能力素质作为重要标尺，注重在工作一线考察、识别、锤炼干部，大力发现培养选拔优秀年轻干部。选优配强领导班子，实施“一把手”政治能力提升计划，全面提升领导班子整体效能。全面落实能者上、平者让、庸者下的用人机制，完善激励机制和容错纠错机制，严肃查处诬告陷害行为，强化对敢担当善作为干部的激励保护。健全全面从严治党责任制度，强化党委（党组）主体责任、党委书记第一责任人责任和纪检监察机关监督责任。支持纪检、审计等各类监督有机贯通，构建完整的党和国家监督体系，建立全覆盖的制度执行监督机



制。全面加强党风廉政建设，完善“不敢腐、不能腐、不想腐”的长效机制，坚决整治不作为、慢作为、乱作为等行为，推动党内政治生态持续好转。

## 第二节 加强民主法治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，建设法治汾阳，促进社会公平正义，为实现高质量转型发展广泛凝聚力量。

**发展社会主义民主政治。**完善人民代表大会制度，扎实推进“一府一委两院”工作。加强镇（街道）人大建设，完善基层人大工作机构，推进基层民主法治建设。加强和改进新时代人民政协工作，完善专门协商机构制度，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。严格执行民主集中制，健全完善议事决策机制，明确议事范围、议事程序、议事纪律，努力做到科学决策、民主决策、依法决策。坚持党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能，推动民族团结进步创建工作，提高宗教工作法治化水平，加强新形势下党外知识分子和新阶层人士工作。充分发挥工会、共青团、妇联、科协、文联、残联、侨联等人民团体作用，做好民族宗教、外事、侨务、党史、地方志、档案、老干部和关心下一代等工作，凝聚起团结奋斗的磅礴力量。

**建设法治汾阳。**加强法治政府示范创建工作，力争1至2个法治政府建设单项示范项目通过省级验收。加大宪法、

民法典宣传力度，实施开展“八五”普法，实现全市户均1名法律明白人，市民法律普及率达到95%以上，每个镇（街道）至少创建1个吕梁市级以上民主法治示范村（社区），建成省级以上法治政府综合示范创建市。坚持依法治市和以德治市相结合，健全社会信用体系，惩戒失信行为，褒奖善行义举，形成好人好报、德者有得的鲜明导向。推进校园法治建设，预防青少年犯罪。实施司法体制综合配套改革，建设现代化诉讼服务体系，抓紧完善权力运行制约和监督机制，规范执法、司法机关权力运行，构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的法治监督体系。加大现代公共法律服务体系建设力度，基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。以政法队伍教育整顿为契机，加强政法队伍和综合行政执法队伍建设，运用大数据、人工智能等成果，创新执法、司法方式，提高依法治市水平。

### **第三节 加强和创新市域社会治理**

加强党建统领基层治理体系建设，提升政府社会治理能力和水平，建设治理高效、人民满意的服务型政府，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设。

**加快推进政府治理现代化。**创新政府治理理念，强化法治意识和 service 意识，坚持依法行政，全面推进行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，寓管理于服务，以服务促管理，充分运用现代科技改进社会治理

手段，建设法治政府、服务政府、数字政府。创新政府治理方式，推进社会治理精细化，加强源头治理、动态管理、应急处置和标本兼治。组建数字政府服务中心，建设线上全覆盖、线下全联通、数据全汇聚、结果全公开的政务服务体系。整合云技术、大数据资源，完善“九网融合”城市大数据治理格局。统筹整合“两微一端”政务服务功能，推动简易行政审批事项及热门便民服务事项“掌上办”。加强基层政府服务能力建设，健全政府信息发布制度。

**创新城乡社区治理。**扎实推进“三无”单位创建，全面推进自治、法治、德治“三治融合”，提升城乡基层治理水平，“十四五”末，“三无单位”创建数量位于吕梁前列。出台推进城乡社区治理创新、加强农村基层政权建设等政策制度，建立统一规范的社区工作标准体系和评估制度。整合政法、党建、应急、城管、消防等基层力量，积极推进网格化服务管理。推动党组织网络和社区治理网络“两网”融合，打造“社区党建+网格化社会治理”社会化服务管理模式。完善党群服务中心功能，健全社区工作者职业体系，发挥网格党支部、楼宇党小组、物业公司党支部、业主委员会党支部等作用，形成“党建+治理+物业”融合发展模式。实行“社区吹哨、党员报到”机制，引导在职党员常态化参与治理服务，提升党建引领城市基层治理效能。大力培育服务性、公益性、互助性社区社会组织，鼓励专业社会工作者和志愿者进社区服务，推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”的治理格局。

**完善矛盾纠纷多元化解体系。**坚持和完善新时代“枫桥经验”，开展“控新治旧”专项行动，推进村（社区）综治中心、矛盾纠纷调解中心规范化标准化建设，健全完善人民调解、行政调解、司法调解联动衔接的“大调解”工作体系。落实定期接访、领导包案、带案下访等制度，加强分类指导、日常调度和督查督办，确保“零上访”。坚持以网格化管理为主导，以社会心理服务为依托，以常态化排查为手段，以精细化调解为标准，加大矛盾纠纷化解力度，确保矛盾不上交。构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。

**加强基层协商建设。**不断创新和丰富基层民主协商的内容、形式及载体，扩大群众的有序参与范围，组织开展民主恳谈会、民主听证会等形式多样的基层民主协商活动，促进基层决策和议事的科学化、民主化。深入进行专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等协商活动。紧紧围绕人民群众关注、关心的重大问题深入调研、协商，提出切实可行的意见和建议。

**加强国防动员和后备力量建设。**深入贯彻习近平强军思想，坚定落实党管武装、党管国防动员职责，健全双重领导、双向兼职、党委议军、工作述职等机制。深化党政军资源联享、国防教育全市联讲、美丽城乡军民联创、文化活动军地联谊、退役军人帮扶联助、重大事件军警民联动，推动军民

深度融合发展。强化专武干部和民兵力量，支持驻汾部队现代化建设。加强全民国防教育，提升双拥共建水平，巩固军政军民团结。深化国防动员体制改革，努力构建与经济社会发展相适应的新时代国防动员体系。

#### **第四节 建设更高水平的平安汾阳**

牢固树立安全发展理念，以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础，加快完善安全发展体制机制，做好防范化解重大风险工作，筑牢汾阳安全屏障。

**坚决防范化解重大风险。**抓好政治安全、社会安全、生产安全、金融安全、生态安全、网络安全、食品药品安全等一系列安全，全面提高公共安全保障能力。严密防范和打击敌对势力渗透、破坏、暴力恐怖分裂活动，坚决遏制境外宗教渗透和邪教非法活动。严格落实意识形态和网络意识形态责任制，建立健全意识形态分析研判、网信工作协调联动、网络安全应急响应等机制，牢牢掌握意识形态工作的领导权。加强网络舆情信息收集、分析、研判、报送工作，完善网络政治安全监测预警、网上重点人员落地核查管控和打击处理机制，有效打击新型网络犯罪。加强金融风险防范处置能力，守住不发生区域性、系统性金融风险的底线，完善风险监测预警和处置机制，持续开展金融秩序整顿。完善食品安全体系建设，提升食品药品监管效能。持续开展扫黑除恶专项斗争，严厉打击违法犯罪活动。慎终如始抓好常态化疫

情防控，毫不松懈做好“外防输入、内防反弹”工作，引导市民有序接种疫苗，建立全市免疫屏障。

**加强安全生产能力和体系建设。**深化安全生产专项整治三年行动。开展查思想、查制度、查管理、查隐患、查整改“五查行动”，健全安全生产责任体系，压实党政领导责任、部门监管责任、企业主体责任和员工岗位责任，紧紧盯住“物的不安全状态”和“人的不安全行为”，编制风险分布图、风险清单台账和风险动态数据库，确保“零事故”。深化源头治理，聚焦煤炭焦化、危旧建筑、道路交通、地质灾害、危化危爆、生产施工等，加快推动安全生产贯穿于规划、设计、建设、管理、生产、经营等各环节步伐。建立健全重大安全风险管控联动机制，加强城市重大危险源管控，推动企业定期开展安全风险隐患评估和危害辨识，落实风险隐患防控措施。大力开展安全生产标准化建设，全面推动重点行业领域实施“机械化换人、自动化减人、机器人换岗”工程。健全安全教育培训体系，创新安全生产宣传教育活动，推动安全生产知识进企业、进学校、进机关、进社区、进农村、进家庭。

**加强灾害事故预防体系建设。**健全城乡规划、建设、运行等全生命周期灾害事故风险防控管理体系，完善自然灾害、事故灾难风险评估工作机制，完善重大决策安全风险评估与论证机制，严格审查高危行业领域和重点工程建设项目

安全条件，开展重点区域安全风险评估，实行重大安全风险“一票否决”。完善灾害事故信息预警发布机制，解决信息发布“最后一公里”问题。修订完善各级各类突发事件应急预案，健全相互衔接的应急预案体系。有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通、火灾等重特大安全事故。深化城乡预制板房、自建房等房屋安全隐患排查整治，推动D级危房“动态限期清零”。

**加强应急管理体系和能力建设。**创建安全发展示范城市，在现有7个综合减灾示范社区基础上，创建4个国家级综合减灾示范社区和10个省级综合减灾示范社区。打造“1个平台、2个基地、2支队伍、3个消防站”应急救援体系，即1个应急救援综合指挥平台，1个应急救援实训基地和1个应急救援物资保障基地，2支城市综合消防队伍和3个重点乡镇综合消防站。创建安全文化强市，加强综合性消防救援队伍建设，消除市域、镇（街道）和功能区“空白点”，实现消防救援力量全覆盖，打造3支以上高标准、高水平、高素质、高技能、高装备的应急救援队伍。强化抢险救灾应急物资保障能力，探索建立应急、发改等部门联动、快捷高效的物资调拨调运模式，形成布局合理、点面结合的应急物资保障体系。完善应急物资储备机制，建立与不同领域、各商贸企业的物资保障应急联动机制。

**加强社会治安综合治理。**常态化开展扫黑除恶专项斗

争，保持对盗抢骗、黄赌毒、食药环等违法犯罪的高压态势，提升社会治安防控水平，确保“零案件”。加强立体化、信息化社会治安防控体系建设，构建城乡统筹、网上网下融合、人防物防技防心防结合、打防管控一体的防控体系。充分运用大数据物联网等现代化科技力量，加快推进智慧检查站、市县边界平台、智慧公交、智慧社区、智慧巡防、智慧内保、智慧特行、雪亮工程、接入人脸视频感知类资源等 12 项治安防控体系建设。建设基础综合服务管理平台，常态化打击整治群众反映强烈的违法犯罪。

#### 专栏 10-1：应急体系建设重大工程

**应急管理综合信息平台建设工程。**建设汾阳市应急管理综合信息平台，平台包括“一中心、两系统”，即：应急救援指挥中心和安全生产管理系统、应急管理数据治理共享交换系统。通过信息化技术，实现对全市安全生产的全面掌握和灾害的应急救助。

**应急救援基地建设工程。**依托“吕安危化”救援公司，建设服务全市的危险化学品救援和事故灾害防范培训基地。

**区域应急救援保障基地建设工程。**改制汾阳市烟花爆竹公司，建设应急救援物资储备保障基地，力求达到就近储备、快速输送、及时到位、高效救援的目的。改造汾阳市粮食储备仓库，新建汾阳市救灾物资储备库。

**5 支综合性消防救援队伍建设工程。**形成 2+3 共 5 支消防救援队伍，即：建成 2 支城市消防救援队伍和三泉、杏花村、冀村三个全国重点镇消防救援队伍。

**综合减灾示范社区创建工程。**创建 4 个国家级综合减灾示范社区和 10 个省级综合减灾示范社区。推进安全发展示范城市建设。

#### 专栏 10-2：社会治安防控体系建设重大工程

**汾阳市“雪亮工程”二期项目。**总投资 1.1 亿元。新建三维地图系统、AR 实战平台、多元化信息平台、城市级开放视觉平台、治安管理人像智能网关系统等。

**307 国道汾阳互通道路安装红绿灯及电子警察违法抓拍系统建设。**推动 307 国道汾阳互通道路路段安装红绿灯及电子警察违法抓拍系统和部分交通标志标线标牌。全路段安装红绿灯及电子警察系统 8 套，大货车不靠右行抓拍系统 4



套，超速违法抓拍系统 4 处，配套部分标志标线标牌和警示灯。推动出进园区的重要路口安装大货车闯禁行抓拍系统 4 套及配套标志标牌。

**汾阳市闯红灯自动抓拍系统升级改造项目。**闯红灯监测系统（新建及改造）14 个路口、反向卡口抓拍系统 11 个路口、违停监测系统 16 处。

**基层警务配套建设。**新建南薰派出所、辰北派出所、西河派出所、石庄派出所、贾家庄派出所和交警大队、合作作战中心、涉案财物管理中心、警犬训练基地，改扩建看守所。

## 第五节 健全规划实施机制

坚持中国共产党的领导，明确政府主体责任，科学制定政策和配置公共资源，广泛动员全社会力量，共同推动规划顺利实施，形成全市人民建设创新、绿色、开放、幸福汾阳的强大合力。

**加强统一规划体系建设。**按照山西省委、吕梁市委全会精神，结合实际制定汾阳市“十四五”规划《纲要》和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全以十四五规划为依据的经济社会发展年度计划实施机制，推动规划目标任务逐年分解，明确年度发展目标、任务、牵头单位和工作责任，加强专项规划、年度计划与本规划的有效衔接。

**强化规划实施支撑保障。**明确责任主体、实施进度要求，加强统筹协调、审计监督，确保规划目标如期完成。健全政策协调和工作协同机制，明确各级履行职责硬性指标。简化重大工程项目审核批准程序，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。加强财政预算与规划实施的衔接协调，明晰政府

支出责任，强化财政对规划实施的保障作用，合理安排支出规模和结构。

**强化规划实施监督评估。**开展规划实施情况动态监测和评估工作，依法向人民代表大会常务委员会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。发挥审计机关对推进规划实施的审计监督作用。充分发挥社会各界的积极性、主动性和创造性，汇聚人民群众的力量和智慧，形成全体人民群策群力、共建共享的良好局面。