

政府工作报告

——2024年4月22日在汾阳市第七届人民代表大会
第五次会议上

汾阳市人民政府市长 贾永祥

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是本届政府全面推动杏花村汾酒专业镇建设的关键之年。一年来，在市委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，认真落实党中央、国务院以及省委省政府、吕梁市委市政府决策部署，紧紧围绕市委“12345”发展思路，锚定目标、笃行实干，高质量发展迈出坚实步伐！

经济运行稳中快进。地区生产总值突破300亿元，增长11.4%，增速全省第4；一般公共预算收入完成32.4亿元，增长

18.7%，总量全省第8；规模以上工业增加值增长15.2%，增速全省第10；三项核心指标持续站稳全省第一方阵。固定资产投资完成58.5亿元、增长22.3%；社会消费品零售总额完成73.7亿元；城乡居民人均可支配收入分别达到32901元、20209元。主要经济指标均位居吕梁前4，地区生产总值、规模以上工业增加值、城镇居民人均可支配收入增速位居吕梁第1。

产业发展提质升级。建成投用山西（吕梁）干果商贸平台，农业生产托管29.2万亩，酿酒高粱种植12.9万亩，粮食产量达到1.8亿公斤。3座在建矿井累计投资18.3亿元。洗选精煤137.5万吨，产值20.5亿元。白酒产量达到22.7万千升、增长28.2%，汾酒专业镇总产值占全省首批10个专业镇的42%、稳居第1，我市获评2023年消费品工业“三品”战略示范城市。电商交易额突破25亿元，增长11%。快递物流总量超1.6亿单，占吕梁市的43%，其中出港9400万单。成功举办2023中国杏花村国际酒业博览会，服务业增加值总量排名全省县（市）第6。

城乡建设日渐日新。提质改造英雄路、吉祥街、清香大道、汾酒大道杏花村段等一批市政道路，建成10公里健身步道、2个社会足球场，投用第二污水处理厂。建成3个建制镇污水处理站，完成1200座农村户厕改造。空气质量改善幅度排名全省前20，国省考断面全部达到III类水质，环保工作取得阶段性重大成果，贾家庄被评为2023年“全国避暑旅游目的地”。

民生保障更加有力。用心用情办好省、吕梁市和我市 21 件重点民生实事，民生领域财政支出持续稳定在 80%以上，全域公交免费乘坐，有线电视免费覆盖 1.8 万户，全民发放食用盐 1247 吨，60 岁以上老人领取“健康包” 7.3 万个，公共区域投放自动体外除颤仪 325 个。零工市场挂牌运行，职业技能培训 2718 人，城镇新增就业 8338 人。新设 5 所乡镇九年制学校，增设第二高级中学初中部，招引交流教师 1319 人，推进全学段三年质量提升工程，高考达线率增长 3.4%。医药机构跨省直接结算开通率达 90%以上，住院异地就医直接结算率稳定在 85%以上。

各位代表！过去一年，全市上下用智慧与汗水、激情与拼搏、实干与担当，跑出了汾阳“加速度”，奏响了汾阳“振兴曲”，在争先进位、赶超跨越的征程中迈出了坚实步伐，广大干部群众信心更加坚定、斗志更加昂扬。我们更加深刻感受到，新时代新征程汾阳发展取得的每一项成绩、发生的每一个变化，最根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是上级党委、政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是每一位平凡的人敬业奉献的结果。在此，我代表市政府，向全市人民，向大力支持政府工作的人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻汾部队、公安干警、应急消防和民间救援力量，向省、吕梁市驻汾单位和所有关心、支持、参与汾阳发展的社会各界人士，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到汾阳经济社会发展面临

的困难和挑战：主要是新质生产力和产业核心竞争力有待增强，传统产业转型升级仍需加快，安全生产基础不够牢固，民生领域短板亟待补齐。对此，我们将知重负重、迎难而上，尽心竭力改进工作，不负人民重托！

二、2024 年重点工作安排

今年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是汾阳勇毅前行、大有可为的奋进之年。做好今年政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，聚焦市委“567”工作体系，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，增进民生福祉，保持社会稳定，奋力谱写汾阳高质量发展新篇章。

今年的主要经济指标预期是：地区生产总值增长 5.5%左右，规模以上工业增加值增长 10%左右，固定资产投资增长 10.5%左右，社会消费品零售总额增长 5.5%左右，一般公共预算收入增长 7%，城镇居民人均可支配收入与经济增长基本同步，农村居民人均可支配收入高于经济增长水平，各项约束性指标完成吕梁市定要求。

围绕全年目标任务，我们将着力抓好以下七方面工作：

（一）以专业镇建设为突破点，实现经济发展再跨越

持续扩大白酒产业规模。制定《全市清香型白酒高质量发展实施意见》，倾力服务汾酒发展，支持2030技改年内完成投资28.5亿元，推动新增5.88万吨原酒储能、保健酒园区新增原酒产能项目年内投产。大力支持民营酒企做大做强，建立企业综合评价体系，培育一批骨干酒企，引进一批优质酒企。加快酒仙集团金汾河3万吨、芦荟清王1万吨、青花瓷4500吨等白酒重点项目建设，落地一批3000吨以上大曲白酒项目。年内净增白酒规上企业5户、产能10万吨、产量5万吨。**加快完善白酒产业配套。**与汾酒共建高标准原粮种植基地，稳定高粱收购价格，实现“汾酒用汾粮、汾粮酿汾酒”。推进总投资3亿元的汉鼎制瓶和汾泉包装项目，加快建设三泉500亩包材园区。鼓励观宇、鑫晶等企业创新设计、扩大产能，提升本地包材配套能力。打造汾酒专业镇数智化公共服务平台，推动酒企管理精细化、营销数字化。建立中国酒业协会清香型白酒研究院，完善产业规划，规范行业标准。依托山西大学杏花村学院培训酿造师、品酒师200人。新增5家企业使用“汾享杏福”区域公共品牌，举办15场“汾清天下全国行”推介活动，持续提升汾阳白酒知名度、美誉度。**全力推动酒旅融合见效。**挖掘汾酒文化、讲好汾酒故事、打造酒文旅综合体，加快建设总投资3.5亿元的9条文旅路，力争总投资60亿元的文旅小镇、新石器遗址文化园等项目6月底开工。

各位代表，勇者竞先，智者竞远。当前，清香白酒发展势头

强劲、专业镇建设如火如荼，我们要乘势而上、再接再厉，助推汾阳白酒产业百尺竿头、更进一步。

（二）以产业提质为支撑点，打出稳进增效组合拳

加快传统产业优化升级。加速煤炭先进产能释放，推动正升90万吨煤矿年内联合试运转。鼓励网架企业抱团发展，抢占国内外市场。深化与太原理工大学等院校合作，推进自动化焊接技术提升和加工设备升级改造，积极申报“汾阳焊工”吕梁市级劳务品牌。**加快文旅资源提质培优。**以全域旅游示范区创建为牵引，精心打造文湖—二府街—石盘山、田村—集贤堡—上林舍、西马寨—贾家庄—马刨神泉3条精品线路，提标改造3条总长18公里的旅游公路。6月底完成青龙山森林公园立项，8月底完成田村、上林舍等省、吕梁市级旅游示范村建设。9月底完成峪道河河道、污水管网、道路、立面改造等风貌提升工程。**加快服务业繁荣发展。**以杏花村镇乡村e镇为牵引，用好直播基地、电商产业园、电商公共服务中心等资源，加快山西（吕梁）干果商贸平台二期建设，打造具有全国影响力的白酒和农产品交易集聚区。加大“汾州味道”推广力度，争创汾阳厨师国家级劳务品牌。投放1000万元“晋放活力·汾享杏福”消费券。办好2024中国杏花村国际酒业博览会、“中国菜”艺术节暨汾阳美酒美食文化节、年货节、农产品展销等主题会展，市场化承接10场左右大型会议会展。

各位代表，大道致远，行者无疆。我们要立足实际，保持定

力，把传统产业做精、把文旅产业做优、把服务业做大，实现直道冲刺、弯道超车、换道领跑！

（三）以要素保障为关键点，凝聚项目建设新合力

高效推动项目建设。抢抓国家增发国债、扩大中央预算内投资等政策机遇，精心谋划一批打基础、利长远、惠民生的好项目。继续用好专业镇、开发区等抓手，在产业链关键环节引进一批优质项目，开展签约项目落地攻坚，力争全年签约额突破100亿元。用好“四全工作法”，落实双包联机制，强化跟踪调度，全力推动总投资397亿元的163个项目建成达效。**持续优化营商环境。**7月底投用标准化政务大厅，实现单位应驻尽驻、事项应进必进。完善开发区与部门联动审批服务机制，推动更多事项“区内事区内办”。新增用地指标1000亩，盘活闲置土地，推动产业用地提质增效。落实好全省“三个一批”项目建设要求，年内开发区“四上企业”新增8户、规上工业增加值增长超过15%。**强化创新支撑引领。**依托科技特派员与企业对口帮扶平台，推动传统产业工艺研发、技术创新。坚持全方位育才、高标准留才，用好山西医科大学汾阳学院等本地高校人才资源，做好住房就医、子女入学等服务保障，为项目建设持续提供科技和人才支撑。

各位代表，善谋势者，必成大事。我们要在项目建设上做足“谋”的功课，营造“优”的环境，加快“建”的步伐，为汾阳经济发展汇聚磅礴力量。

（四）以城乡统筹为着力点，提升协调发展集聚度

加快城市更新步伐。统筹用好省财政专项债券，抓好“城市

融合型县城”试点建设。配合做好太绥高铁汾阳设站和 307 国道改线汾阳段前期工作。实施总投资 20 亿元的市政基础设施项目，7 月底完成文峰街白玉天桥建设，争取 9 月底辰北路全线贯通，10 月底完成英才街管网工程，11 月底永和大街西延通车，年内完成西外环北延、胜利街西延、永和大街东延、庆丰街西延、望阳路等工程手续办理和西河路拓宽改造拆迁任务，推进汾酒大道分段提质。改造小南关街等老旧街区，实施雨污分流 5 公里，更新供水管网 5 公里。开工建设总投资 3 亿元的杏花村第二污水处理厂，加快冯家庄等 5 个棚户区和 49 个老旧小区改造，支持既有住宅加装电梯。新建 4 个游园、10 座公厕、11 个停车场。提升主干道路、公园广场照明质量，补齐城郊道路、背街小巷路灯设施，以怡人夜景营造城市风貌，用城市之光照亮美好生活。**推进乡村全面振兴。**学习践行“千万工程”经验，建成 15 个精品示范村、30 个提档升级村。7 月底完成东堡、贾家庄、西马寨 3 个省级数字示范村创建。织牢防返贫动态监测网，巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。持续推进玉米单产提升行动，投资 534 万元实施“汾享杏福”现代农业科技示范园 200 亩科技试验田等 4 个项目，投资 800 万元实施 2 万亩水肥一体化滴灌项目，投资 4000 万元补贴优质谷子、设施蔬菜等 12 项特色产业。农业生产托管达到 30 万亩，守牢 61 万亩耕地保护红线和 1.8 亿公斤粮食安全底线。打造 1 个农业产业化国家重点龙头企业、2 个省级示范合作社、5 个省级示范家庭农场、5 个“三品一标”产品。

投资 1.8 亿元建设西马寨污水处理厂，投资 6280 万元改造县乡村公路 46.7 公里、镇村雨污分流 9 公里。**提升城乡治理效能。**关注网络热点，倾听市民意愿，回应市民诉求，让城市治理更有温度。优化汾酒大道、英雄路等主干道路和学校周边道路交通组织，让城市“动脉”更加通畅。深入开展市容环境综合治理，规范物业服务，重点解决乱收费、停车难等问题。用好农村产权流转交易中心，强化信息发布、资产评估等为农服务功能，规范涉农产权交易。推动镇街综合行政执法改革向纵深发展，持续提升执法能力、规范执法程序、加强执法联动，做深做实改革“后半篇文章”。

各位代表，和羹之美，在于相济。我们将用心谋划、精心建设，加快推动城乡融合发展，绘就各美其美、美美与共的城乡新画卷！

（五）以绿色环保为立足点，擦亮生态文明新底色

深化污染防治攻坚。持续开展机动车尾气路检路查，实施夏季臭氧污染应急管控和挥发性有机物走航执法，确保 PM2.5 浓度控制在每立方米 40 微克以内，推动空气质量加速改善。持续开展河流“清四乱”和清河专项行动，严格入河排污口管理和涉水企业环境监管，确保国省考断面水质稳定保持在Ⅲ类优良以上。推进总投资 9904 万元的黄河流域农业面源污染综合治理，加强工业固废全链条监管，全力打造“无废城市”。**加强生态保护修复。**编制城市防洪排涝和水利基础设施空间布局规划。推进汾河

流域生态修复，6月底完成安上河、阳城河河道治理，7月底完成禹门河上游段生态治理项目设计，年内完成23条骨干退水渠清淤整治。上半年完成石门沟超采区地下水置换工程，年内完成文峪河河道治理项目主体工程。实施总投资7亿元的中部引黄市域水网工程，年底完成褚家沟水库除险加固和向阳河灌区节水改造。完成森林质量精准提升和新造林指标，力争森林覆盖率达到26%。**推动绿色低碳转型。**合理开发可再生能源，推进总投资4.7亿元的100MW林光储能一体化项目年底并网发电。持续推动杏花村镇集中供热扩面，年内完成三泉、阳城集中供暖改造手续办理。10月底完成出租车新能源替代，推动公共交通全面进入绿色新时代。

各位代表，山积而高，泽积而长。我们要深悟“两山”理念内涵，做实生态保护修复，让大美汾阳青山常在、绿水长流、空气常新。

（六）以改善民生为出发点，奏响幸福生活交响曲

千方百计促进就业增收。抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业创业服务保障，依托白酒、厨师、焊接等特色优势，把土地托管释放的劳动力转变为新产业工人。年内新增城镇就业4500人，开展劳务技能培训2230人。做好困难家庭人员就业兜底帮扶，推动拖欠农民工工资动态清零。**全力以赴提升教育质量。**加快西门小学和汾阳酿酒职业中学手续办理，年内争取英雄街中学综合楼和东关小学附属幼儿园开工建设、南门小学午

休楼和西门幼儿园主体完工。投资 986 万元建设汾阳市科技馆，投资 2496 万元完善河汾中学等 20 余所学校基础设施。年底完成山西医科大学汾阳学院体育馆、教学楼等 7 万平方米主体工程建设，确保明年 11 月底投入使用。招聘优秀教师 210 人，推进教研教改，提升办学质量，满足群众对优质均衡教育的企盼。**尽心竭力加强社会保障。**投资 3500 万元新建 128 套公租房。争取 6 月底中心敬老院立项、残疾人服务中心开工，7 月底投用公办示范性综合托育机构，11 月底建成新盛泉养老服务中心，年底完成殡仪馆和公益性公墓建设。**全心全意守护人民健康。**争取新建市人民医院年内开工，按照床位和医护人员配比标准，储备 300 名卫生专技人员。8 月底投用 120 快速急救平台、完成 9 个镇（街道）卫生院新改扩建项目手续办理，10 月底完成市中医院医技综合楼主体工程。实施“千名医师下基层”、农村定向医学生培养等行动，推动优质医疗资源下沉。**守正创新繁荣文体事业。**9 月底完成文化艺术中心施工单位招标。年内修缮保护东雷家堡关帝庙、峪口圣母庙、南赵郡佛殿 3 处文物古建。扶持鼓锋剧团等文艺团体振兴发展，免费送戏下乡 230 场。用好贾家庄新时代文学实践点等平台，创作一批汾阳文艺精品。提升改造 5 个乡镇篮球场、新增 45 套健身器材，5 月底投用市乒羽馆，年内租赁回购一批公共健身场馆。

各位代表，利民之事，丝发必兴。我们要采取针对性更强、覆盖面更广的举措，让民生幸福更加可感可及。今年我们在全力

办好省、吕梁市 20 件民生实事的基础上，集中力量再办好“5 件民生实事”：一是免费为全市适龄女性接种国产二价 HPV 疫苗；二是免费为城区一线环卫工人提供早餐；三是免费为全市中小學生提供市域内研学活动；四是在城乡公共区域建设 200 个新能源充电桩；五是对社区（村）开设老年食堂给予补贴。

（七）以发展底线为落脚点，打好平安建设主动仗

狠抓安全生产。紧盯城市燃气、食品药品等重点行业领域和高层建筑、学校医院等人员密集场所，强化重大隐患排查整治和安全意识技能培训，守护人民群众生命财产安全。投资 6752 万元建设第二城市消防站，投资 1000 万元增建 232 个消火栓和 19 个消防鹤，投资 490 万元为各镇（街道）配备消防救援车，建成投用综合救援基地，招录 75 名消防协管员。**防范风险隐患。**强化金融机构风险排查，严控政府新增债务，做好隐性债务化解。提升国企平台信用评级，盘活重组国有资产。加强气象、水文监测，做好森林防灭火、防汛等工作，提升自然灾害监测预警和应急救援处置能力。**强化社会治理。**深化信访问题源头治理三年攻坚行动，巩固省级信访示范市创建成果，争创国家级信访示范市。做好社区规模优化调整后续工作，抓好社区融合、服务保障。强化社会组织管理监督，完善地名公共服务，常态化抓好扫黑除恶、禁毒防艾、全民反诈等工作。

各位代表，图之未萌，虑之未有。我们将全面落实总体国家安全观，全力防范和化解各类风险挑战，以高水平安全护航高质

量发展。

与此同时，我们将一如既往加强退役军人和双拥工作，支持工会、共青团、妇联等人民团体更好发挥作用，做好国防动员、人民防空、民族宗教、外事侨务、档案方志、地震气象等工作。

奋进新征程、建功新时代，对政府工作提出了新的更高要求。我们将坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”，不折不扣把中央、省、吕梁市和市委各项决策部署落实到位；坚持科学民主依法决策，自觉接受人大依法监督、政协民主监督、社会舆论监督，确保政府工作始终在法治轨道上运行；坚持担当实干、马上就办，全面提高工作质效；树牢“过紧日子”思想，严控“三公”经费和一般性支出，把有限的资源更多用在推动发展、改善民生上。

各位代表！善为者常成，笃行者常至。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，勠力同心、砥砺前行，不断开创汾阳高质量发展新局面，为推进中国式现代化汾阳实践做出新的更大贡献！

附件

名词解释

1. “12345”发展思路：“1”是始终坚持党建引领“一个核心”，“2”是统筹抓好城市提质、乡村振兴“两大工程”，“3”是强力推动“三次产业”协同发展，“4”是全力办好教育、就业、医疗、文体“四大领域民生实事”，“5”是重点实施杏花村汾酒专业镇高质量发展、支持山西医科大学汾阳学院分立设立、办好中国杏花村国际酒业博览会、推广小学中低段日托和高段周托办学、打响“汾享杏福”农产品区域公用品牌“五大工程”。

2. 工业消费品“三品”战略：推动制造业产品“增品种、提品质、创品牌”。

3. “567”工作体系：做强做优“五大产业”、用好用活“六个抓手”、办实办好“七项要事”。“五大产业”为白酒产业、文旅产业、传统产业、农业、服务行业；“六个抓手”为打好“双百双亿”大会战、多点激发消费潜能、持续优化营商环境、主动出击招商引资、强化科技人才支撑、推动开发区提质升级；“七项要事”为学习践行“千万工程”经验、持续提升城市承载能力、打造新时代文化强市、建立完善健康服务体系、持续办好人民满意教育、坚持不懈守护良好生态、警钟长鸣守牢安全底线。

4. 四全工作法：全周期发力、全要素保障、全流程提速、全

方位推动项目建设。

5. 双包联机制：市领导与部门共同包联、共同推进项目建设。

6. 三个一批：签约一批、开工一批、投产一批。

7. 四上企业：一定规模以上的工业企业、资质等级建筑业企业、限额以上批零住餐企业、国家重点服务业企业。

8. “城市融合型县城”试点：2023年12月15日，省政府办公厅印发《推进以县城为重要载体的城镇化建设行动方案》，确定汾阳等4个县市为“城市融合型县城”建设试点，试点方向是：重点探索融入中心城市一体发展的有效路径。围绕建设产城融合、职住平衡、交通便利的卫星县城目标，推进与中心城市交通设施互联互通、主导产业链式配套、公共服务便利共享，加快形成产业生态圈、优质生活圈、交通通勤圈。

9. 千万工程：“千村示范、万村整治”工程，是习近平总书记任浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策。

10. 三保障：保障义务教育、基本医疗和住房安全，这是农村贫困人口脱贫的基本要求和核心指标。

11. 三品一标：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

12. 清四乱：乱占、乱采、乱堆、乱建。

13. 无废城市：通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大程度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。